

Roma, 21 aprile 2020
Prot. n. 394

Oggetto: Determina a contrarre. Affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. per la fornitura del sistema informativo "Whistleblowing".

Il Direttore di Cittalia - Fondazione dell'ANCI sulle politiche sociali per l'accoglienza, l'integrazione e la cittadinanza (di seguito denominata "CITTALIA"), Luca Pacini, in forza dei poteri conferitigli dal Consiglio di Fondazione,

Premesso che

- ✓ CITTALIA è stata istituita dall'ANCI al fine di promuovere e diffondere la cultura dell'accoglienza, dell'integrazione e della cittadinanza, contribuendo a rafforzare il ruolo delle città nell'attuazione delle politiche sociali di inclusione/integrazione;
- ✓ come previsto al punto 3.2 dello Statuto di CITTALIA, la Fondazione per il perseguimento dei propri scopi può, tra l'altro: «(...) *b) promuovere e coordinare programmi, progetti in tema di welfare, inclusione sociale e politiche migratorie, volti in particolare ad accompagnare le amministrazioni comunali nella definizione di politiche di attuazione sui territori dei processi di inclusione/integrazione specialmente rivolti alle persone a rischio di emarginazione sociale; (...) e) nonché svolgere ogni utile e/o necessaria attività strumentale e/o accessoria, o comunque ritenuta idonea e opportuna per il perseguimento delle finalità dell'ente quale, a titolo meramente esemplificativo: (...) assumere appalti, pubblici e/o privati, partecipare a bandi e gare nazionali e comunitari (...)*»;
- ✓ CITTALIA, in particolare, collabora con l'ANCI alla gestione del Servizio Centrale¹ per il miglioramento del complessivo sistema di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che prestano i servizi di accoglienza;
- ✓ l'ANAC, con deliberazione n. 21 del 18.1.2017, ha stabilito che «*l'ANCI e pertinenti enti strumentali, al pari delle altre associazioni tra Enti Locali a qualsiasi fine istituite, risultano certamente assoggettati, a far data dall'entrata in vigore del d.lgs n. 175/2016, alla disciplina degli affidamenti pubblici*»;

¹ Il "Servizio Centrale di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che prestano servizi di accoglienza per i titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati, ai sensi dell'articolo 1-sexies del Decreto Legge 30 dicembre 1989, n. 416 ss.mm.ii., convertito con modificazioni dalla Legge 28 febbraio 1990, n. 39 e introdotto dall'art. 32 della Legge 30 luglio 2002, n. 189, è attivato dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - a valere sul Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo e affidato con convenzione in gestione all' ANCI che, a sua volta, si avvale di Cittalia.

- ✓ CITTALIA, inoltre, in considerazione del quadro normativo di cui alla legge 6 novembre 2012, n. 190 ed al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, come modificati dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97, della determinazione ANAC n. 1134 approvata in data 8 novembre 2017 ed alla luce della posizione espressa da ANCI nel suo Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2017-2019, ha avviato un percorso di diffusa applicazione della normativa di prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- ✓ a tal fine CITTALIA ha predisposto il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2018-2020 e successivi aggiornamenti (PTPCT), approvati dal Consiglio di Fondazione;
- ✓ tra le “misure generali (obbligatorie)” del PTPCT era previsto anche il servizio di “Whistleblowing” da adottare entro il 31/12/2018. La tutela del “whistleblower”, introdotta nel nostro ordinamento dalla L. 190/2012 e profondamente innovata ad opera della L. 179/2017, rappresenta un istituto di prevenzione della corruzione volta a tutelare il dipendente che segnala illeciti;
- ✓ tale istituto richiede, per una efficace e corretta applicazione, la messa a punto di strumenti organizzativi, procedurali e tecnico informatici in grado di permettere al “whistleblower” di inoltrare la segnalazione sulla base di criteri standardizzati;
- ✓ pertanto, CITTALIA ha acquisito dalla società Ancitel in liquidazione, già Ancitel S.p.A., con determina prot.n. 1373 del 19.11.2018, il servizio di Whistleblowing attraverso uno strumento informatico in grado di permettere un’adeguata gestione dell’intero processo di segnalazione in conformità alla normativa di settore e alle linee guida ANAC;
- ✓ come comunicato dalla società Ancitel in liquidazione, già Ancitel S.p.A., in data 24.01.2020 il servizio è stato interrotto alla data del 31 marzo 2020;
- ✓ CITTALIA ha necessità di acquisire il servizio di whistleblowing con un software analogo per un periodo di 36 mesi ed a tal fine ha richiesto di trasmettere un’offerta alla società Clio S.r.l., con sede in Lecce, Via 95° Rgt. Fanteria n. 70, C.F./P.IVA 02734350750;
- ✓ la Clio S.r.l. è stata scelta sul MePA in ragione dei prezzi concorrenziali e ribassati rispetto ai prezzi offerti dallo stesso operatore, nonché per uniformarsi al gruppo ANCI;
- ✓ con offerta Prot. N.115/MC del 08.04.2020, che si intende qui espressamente richiamata, la predetta società ha proposto il servizio di Whistleblowing con una dotazione tecnica conforme alle richiamate prescrizioni normative, ad un costo annuale della licenza d’uso pari ad € 1.300,00 (euro milletrecento/00) al netto dell’Iva di Legge;
- ✓ la somma stanziata per il suddetto servizio è, in ogni caso, inferiore ad € 5.000,00 (cinquemila/00), oltre IVA;

Visto

- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., in particolare:
 - l’art. 36, comma 1, ai sensi del quale *“L’affidamento e l’esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e*

degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese (...);

- l'art. 36, comma 2, ai sensi del quale *"(...) le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici (...)"*;
- ✓ le Linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici". Approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- ✓ la Legge 30 novembre 2017, n. 179 recante "Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato";
- ✓ le "Linee Guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (cd. whistleblower)" adottate dall'ANAC con Determina n. 6 del 28 aprile 2015;

Ritenuto

- ✓ opportuno scegliere la soluzione "*Whistleblowing*" della società Clio S.r.l., quale operatore già selezionato sul MePA, per il medesimo servizio, da parte dell'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI) e dell'Istituto per la Finanza e l'Economia Locale (IFEL) - Fondazione dell'ANCI, al fine di assicurare l'uniformità delle soluzioni informatiche tra i soggetti facenti parte del gruppo ANCI;
- ✓ il servizio in linea con gli standard tecnologici più elevati, nonché rispondente alle linee guida ANAC;
- ✓ congrua l'offerta di Clio S.r.l. che ha proposto, sulla base del numero dei dipendenti e collaboratori di CITTALIA, un canone annuo della licenza d'uso del software pari a € 1.300,00, inferiore inoltre a quanto offerto dalla stessa sul MePa;
- ✓ che l'operatore Clio S.r.l. risulta in possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come da documentazione in atti;
- ✓ di aver selezionato l'operatore Clio S.r.l. nel rispetto del principio di rotazione, ai sensi dell'art. 36, comma 1, D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. nonché delle Linee Guida n. 4 sopra citati.

Tutto ciò premesso, visto e ritenuto, ai sensi dell'art. 32 d.lgs. n. 50/2016,

Determina

DI AFFIDARE, tramite ordine diretto di acquisto sul MePA, alla società Clio S.r.l., con sede in Lecce, Via 95° Rgt. Fanteria n. 70, C.F./P.IVA 02734350750, il servizio "*Whistleblowing*", ad un costo annuo pari a € 1.300,00 oltre IVA, per una durata di 36 mesi a decorrere dall'inserimento in rete del software.

DI DARE ATTO che il valore complessivo dell'affidamento è pari a € 3.900,00 oltre IVA e, comunque, inferiore a € 5.000,00, oltre IVA.

DI NOMINARE Responsabile unico del procedimento la sig.ra Federica Raschellà, direttore amministrativo di CITTALIA e dipendente con funzioni dirigenziali dall'01/08/2011, in possesso dei requisiti previsti dall'art. 31 d.lgs. n. 50/2016 *ss.mm.ii.* e dalla Delibera A.N.A.C. n. 1096 del 26.10.2016 aggiornata al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017.

Firmato digitalmente dal Direttore
Luca Pacini