

Oggetto: Determina a contrarre. Affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 secondo la disciplina sostitutiva di cui al D.L. n.76/2020, del servizio di consulenza legale in materia di contratti pubblici, selezioni comparative, accesso agli atti, diritto della privacy e assunzione del ruolo di Data Protection Officer (DPO).

Il Direttore di CITTALIA - Fondazione dell'ANCI sulle politiche sociali per l'accoglienza, l'integrazione e la cittadinanza (di seguito denominata "CITTALIA"), Luca Pacini, in forza dei poteri conferitigli dal Consiglio di Fondazione,

Premesso che

- ✓ CITTALIA è stata istituita dall'ANCI al fine di promuovere e diffondere la cultura dell'accoglienza, dell'integrazione e della cittadinanza, contribuendo a rafforzare il ruolo delle città nell'attuazione delle politiche sociali di inclusione/integrazione;
- ✓ come previsto al punto 3.2 dello Statuto di CITTALIA, la Fondazione per il perseguimento dei propri scopi può, tra l'altro: «(...) b) *promuovere e coordinare programmi, progetti in tema di welfare, inclusione sociale e politiche migratorie, volti in particolare ad accompagnare le amministrazioni comunali nella definizione di politiche di attuazione sui territori dei processi di inclusione/integrazione specialmente rivolti alle persone a rischio di emarginazione sociale; (...) e) nonché svolgere ogni utile e/o necessaria attività strumentale e/o accessoria, o comunque ritenuta idonea e opportuna per il perseguimento delle finalità dell'ente quale, a titolo meramente esemplificativo: (...) assumere appalti, pubblici e/o privati, partecipare a bandi e gare nazionali e comunitari (...)*»;
- ✓ CITTALIA, in particolare, collabora con l'ANCI alla gestione del Servizio Centrale¹ per il miglioramento del complessivo sistema di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che prestano i servizi di accoglienza e, da ultimo, con Convenzione sottoscritta in data 9 gennaio 2020, si è impegnata a supportare l'ANCI per le annualità 2020-2022 (di seguito anche solo il "Progetto Servizio Centrale 2020-2022");
- ✓ l'ANAC, con deliberazione n. 21 del 18.01.2017, ha stabilito che «l'ANCI e pertinenti enti strumentali, al pari delle altre associazioni tra Enti Locali a qualsiasi fine

¹ Il "Servizio Centrale di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che prestano servizi di accoglienza per i titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati, ai sensi dell'articolo 1-sexies del Decreto Legge 30 dicembre 1989, n. 416 *ss.mm.ii.*, convertito con modificazioni dalla Legge 28 febbraio 1990, n. 39 e introdotto dall'art. 32 della Legge 30 luglio 2002, n. 189, è attivato dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - a valere sul Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo e affidato con convenzione in gestione all' ANCI che, a sua volta, si avvale di Cittalìa.

istituite, risultano certamente assoggettati, a far data dall'entrata in vigore del d.lgs. n. 175/2016, alla disciplina degli affidamenti pubblici»;

- ✓ CITTALIA per le sue attività istituzionali e progettuali e, in particolare ai fini della collaborazione nella gestione del Servizio Centrale, ha necessità di acquisire il servizio di consulenza legale in materia di contratti pubblici, selezioni comparative, accesso agli atti, diritto della privacy e assunzione del ruolo di Data Protection Officer (DPO), come previsto nel programma biennale degli acquisti 2020- 2021 (aggiornamento approvato dal Consiglio di Fondazione in data 4 settembre u.s.), considerato il carattere altamente specialistico della materia e l'oneroso carico di lavoro incombente sull'Ufficio legale e contratti di Cittalia, che non rendono più efficiente, inoltre, il ricorso ad un unico DPO con l'ANCI (socio fondatore della Fondazione);

Considerato che

- ✓ CITTALIA ha in corso diverse selezioni, comparative per collaboratori esterni e selezioni per personale interno a tempo determinato, al fine di realizzare le attività progettuali della Fondazione nonché quelle afferenti il Progetto Servizio Centrale 2020-2022;
- ✓ sono in corso e di prossimo avvio, in linea con il programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020-2022, diverse procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento di servizi necessari alla gestione del Servizio Centrale nonché al regolare funzionamento della Fondazione;
- ✓ nell'ambito delle suddette attività, vista la delicata e controversa disciplina degli appalti pubblici, rapportata anche al nuovo quadro regolatorio in materia di privacy, e l'assenza di adeguate risorse professionali disponibili al proprio interno, CITTALIA ha necessità di avvalersi di un consulente esterno di riferimento con elevate competenze tecnico giuridiche legate alla contrattualistica pubblica, agli appalti e alla privacy;
- ✓ CITTALIA, in particolare, ha necessità di trattare dati che per loro natura, ambito di applicazione e finalità, richiedono monitoraggio regolare e sistematico degli interessi su larga scala;
- ✓ il rispetto della normativa di cui al Reg. 679/2016, così come recepita dal D.Lgs. 101/2018, richiede la nomina di un soggetto cui delegare la verifica del rispetto della normativa in materia di trattamento dei dati personali con la funzione di garantire la tutela del diritto dell'individuo alla protezione dei dati personali e che, considerata la mole di lavoro, non si ritiene più efficiente il ricorso ad un unico DPO con l'ANCI;
- ✓ le norme introdotte dal Regolamento UE 2016/679 si traducono in obblighi organizzativi, documentali e tecnici che tutti i titolari del trattamento dei dati personali devono fin da subito, considerare e tenere presenti per consentire la piena e consapevole applicazione del vigente quadro normativo in materia di privacy;
- ✓ il servizio oggetto dell'affidamento non è divisibile in lotti funzionali né in lotti prestazionali, in quanto si tratta di una prestazione professionale che richiede attività, competenze e approccio unitario;
- ✓ per l'esecuzione del suddetto servizio è stata chiesta all'Avv. Silvano Mazzantini una manifestazione di interesse per un importo complessivamente inferiore a €

- 149.000,00 (euro centoquarantanovemila/00) comprensivo di spese generali (15%) e Cassa Avvocati (4%) ed esclusa IVA (22%), per un periodo di 36 mesi;
- ✓ la suddetta somma è stata fissata valutando, sostanzialmente a corpo, la tipologia e l'entità del servizio da affidare, il livello professionale richiesto, tenuto conto dei parametri normalmente adottati da CITTALIA;
 - ✓ l'Avv. Silvano Mazzantini è stato scelto all'interno dell'Albo telematico dei professionisti della Fondazione, attivo dal 29 maggio 2020, nel rispetto del principio di rotazione, in considerazione della sua ultradecennale esperienza nell'ambito della formazione sui contratti pubblici, della competenza in materia di privacy (riveste, tra le altre cose, il ruolo di docente e coordinatore del Master di II livello in "Competenze digitali per la protezione dei dati, la cybersecurity e la privacy" presso l'Università Tor Vergata), della sua esperienza quale consulente legale in materia di contratti pubblici per centrali di committenza ed enti pubblici;

Visto

- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016, in particolare:
 - l'art. 36, comma 1, ai sensi del quale "*L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese (...)*";
 - l'art. 36, comma 2, ai sensi del quale "*(...) le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici (...)*";
- ✓ il Decreto semplificazioni del 16 luglio 2020 n. 76, che prevede:
 - all'art 1, comma 1, che: "*Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021 (...)*";
 - all'art 1, comma 2, lett. a), che, fermo quanto previsto dagli art. 37 e 38 del decreto legislativo n.50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto delle attività di esecuzione di servizi e forniture di importo inferiore a 150.000,00 euro;
- ✓ le Linee Guida n. 4 dell'ANAC, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici". Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016. Aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

- ✓ il Codice in materia di protezione dei dati personali di cui al D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196;
- ✓ il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);
- ✓ la direttiva UE) 2016/680 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali da parte delle attività competenti a fini di prevenzione, indagine, accertamento e perseguimento di reati o esecuzione di sanzioni penali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la decisione quadro 2008/977/GAI del Consiglio;
- ✓ la direttiva 2002/58/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 luglio 2002, relativa al trattamento dei dati personali e alla tutela della vita privata nel settore delle comunicazioni elettroniche;
- ✓ il decreto legislativo 18 maggio 2018, n.51, recante attuazione della direttiva (UE) 2016/680 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali da parte delle autorità competenti a fini di prevenzione, indagine, accertamento e perseguimento di reati o esecuzione di sanzioni penali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la decisione quadro 2008/977/GAI del Consiglio;
- ✓ il D.M. n 55 del 10 marzo 2014;
- ✓ il "Regolamento per l'istituzione e la gestione dell'Elenco degli operatori economici per l'affidamento di opere, servizi e forniture" di CITTALIA, approvato dal Consiglio di Fondazione con delibera del 23 dicembre 2019;
- ✓ il programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020- 2021, di CITTALIA (aggiornamento approvato dal Consiglio di Fondazione in data 4 settembre u.s.).

Ritenuto

- ✓ opportuno avvalersi del supporto dell'Avv. Silvano Mazzantini, professionalmente qualificato e adeguato per lo svolgimento del servizio richiesto, che ha manifestato il proprio interesse in data 10 settembre u.s., valorizzando l'importo di € 148.255,00 (euro centoquarantottomiladuecentocinquantacinque/00), comprensivo di spese generali (15%) e Cassa Avvocati (4%) ed esclusa IVA (22%);
- ✓ che l'Avv. Silvano Mazzantini dichiara il possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come da documentazione in atti e che sono in corso di svolgimento le relative verifiche da parte della Fondazione;
- ✓ che il servizio richiesto all'Avv. Silvano Mazzantini risponde all'interesse perseguito da CITTALIA, come descritto in premessa e nei considerato;
- ✓ di aver selezionato l'Avv. Silvano Mazzantini, nel rispetto del principio di rotazione, ai sensi dell'art. 36, comma 1, D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. nonché delle Linee Guida n. 4 sopra citate.

Ciò premesso, considerato, visto e ritenuto, ai sensi dell'art. 32 D.lgs. n. 50/2016 *ss.mm.ii.*,

DETERMINA

1. **DI AFFIDARE** all'Avv. Silvano Mazzantini, con domicilio professionale in Roma Via Monte Santo 10/A (Roma), codice fiscale MZZSVN74D13H501H partita IVA n. 10217931004, il servizio di consulenza legale in materia di contratti pubblici, selezioni comparative, accesso agli atti, diritto della privacy e assunzione del ruolo di Data Protection Officer (DPO), per un periodo di 36 mesi;
2. **DI DARE ATTO** che il valore complessivo massimo dell'incarico è pari ad € 148.255,00 (euro centoquarantottomiladuecentocinquantacinque/00), comprensivo di spese generali (15%) e Cassa Avvocati (4%) ed esclusa IVA (22%), a valere in quota parte sul budget della Fondazione e in altra, in particolare, sul budget del Progetto Servizio Centrale 2020-2022;
3. **DI DARE ATTO** che in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei prescritti requisiti, il contratto si intenderà risolto, con conseguente pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite, nei limiti dell'utilità conseguita e con applicazione di una penale del 10% del valore dell'incarico;
4. **DI CONFERMARE** Responsabile unico del procedimento la sig.ra Federica Raschellà, Direttore amministrativo di CITTALIA e dipendente con funzioni dirigenziali dall'1.8.2011, in possesso dei requisiti previsti dall'art. 31 d.lgs. n. 50/2016 *ss.mm.ii.* e dalla Delibera A.N.A.C. n. 1096 del 26.10.2016 aggiornata al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017.

F.to* il 11 settembre 2020
Il Direttore
Luca Pacini

*Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, co.2, d.lgs. 39/1993