

Roma, 31 maggio 2024

Prot. n. 558

Oggetto: Determina di risoluzione consensuale del contratto del 28 febbraio 2023, prot. n. 230, avente ad oggetto “Affidamento diretto ex art. 1, comma 2, lettera a) D.l. 76/2020 come convertito con modificazioni con l.120/2020 ss.mm.ii., mediante ordine diretto sulla Piattaforma telematica di Cittalia, del servizio di consulenza giuridica e amministrativa per il supporto all’Ufficio legale, gare e contratti nell’ambito delle attività di assistenza tecnica agli Enti locali titolari nel SAP” e stipula del nuovo contratto.

“Progetto Servizio Centrale del Sistema di Accoglienza e Integrazione - SAI annualità 2023-2025” (Cod. Prog. 250) CUP D51J22000380001

Il Direttore di CITTALIA – Fondazione dell’ANCI sulle politiche sociali per l’accoglienza, l’integrazione e la cittadinanza (a seguire anche solo “CITTALIA”), Federica Raschellà, in forza dei poteri conferitigli dal Consiglio di Fondazione con delibera del 12 dicembre 2023,

PREMESSO CHE

- ✓ CITTALIA è stata istituita dall’ANCI al fine di promuovere e diffondere la cultura dell’accoglienza, dell’integrazione e della cittadinanza, contribuendo a rafforzare il ruolo delle città nell’attuazione delle politiche sociali di inclusione/integrazione;
- ✓ come previsto al punto 3.2 dello Statuto di CITTALIA, la Fondazione per il perseguimento dei propri scopi può, tra l’altro: «(...) b) *promuovere e coordinare programmi, progetti in tema di welfare, inclusione sociale e politiche migratorie, volti in particolare ad accompagnare le amministrazioni comunali nella definizione di politiche di attuazione sui territori dei processi di inclusione/integrazione specialmente rivolti alle persone a rischio di emarginazione sociale; (...) e) nonché svolgere ogni utile e/o necessaria attività strumentale e/o accessoria, o comunque ritenuta idonea e opportuna per il perseguimento delle finalità dell’ente quale, a titolo meramente esemplificativo: (...) assumere appalti, pubblici e/o privati, partecipare a bandi e gare nazionali e comunitari (...)*»;
- ✓ CITTALIA, in particolare, coopera con l’ANCI alla gestione del Servizio Centrale¹ per il miglioramento del complessivo sistema di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che prestano i servizi di accoglienza, e, da ultimo, con Convenzione sottoscritta in data 23 dicembre 2022, si è impegnata a supportare l’ANCI per le annualità 2023-2025 (di seguito denominato anche solo il “Progetto Servizio Centrale”);
- ✓ nell’ambito della suddetta collaborazione, come previsto all’art. 7 della citata Convenzione, «*In tutti gli affidamenti a soggetti esterni Cittalia resta impegnata all’osservanza*

¹ Il Servizio Centrale di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che afferiscono al Sistema di accoglienza e integrazione, ai sensi dell’articolo 1-sexies del Decreto Legge 30 dicembre 1989, n. 416 ss.mm.ii., convertito con modificazioni dalla Legge 28 febbraio 1990, n. 39 e introdotto dall’art. 32 della Legge 30 luglio 2002, n. 189, è attivato dal Ministero dell’Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l’Immigrazione - a valere sul Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell’asilo e affidato con convenzione in gestione all’ ANCI che, a sua volta, si avvale di Cittalia.

delle norme nazionali e comunitarie in materia di appalti di servizi e procedure ad evidenza pubblica»;

CONSIDERATO CHE

- ✓ con determina prot. n. 229 del 28/02/2023, CITTALIA ha selezionato l'Associazione professionale "Avvocati associati Bagnasco Zanardelli" (a seguire anche solo "Associazione"), nella persona dell'Avv. Pierpaolo Bagnasco, mediante trattativa diretta sulla Piattaforma cittalia.acquistitelematici.it, nel rispetto del principio di rotazione, ai sensi dell'art. ex art.1, comma 2, lettera a) D.l. 76/2020 ss.mm.ii. nonché delle Linee Guida n. 4, *ratione temporis* applicabili, per lo svolgimento dell'attività di assistenza e consulenza giuridica e amministrativa in favore dell'Ufficio legale, gare e contratti nell'ambito delle attività di assistenza tecnica agli Enti locali titolari dei progetti SAI, nell'ambito del Progetto "Servizio Centrale del Sistema di Accoglienza e Integrazione - SAI annualità 2023-2025" (di seguito anche solo il "Progetto");
- ✓ il suddetto affidamento si è reso necessario in ragione della carenza di risorse interne disponibili dotate del livello professionale adeguato a far fronte alla delicata e complessiva mole di attività gestite dal richiamato Ufficio;
- ✓ in data 28/02/2023 veniva sottoscritto il relativo contratto prot. n° 230 (a seguire anche solo "Contratto") CUP D51J22000380001 CIG Z033A26047;
- ✓ il predetto Contratto, con decorrenza dalla data di sottoscrizione per un periodo di 23 mesi, aveva ad oggetto le attività individuate all'art. 2 dello stesso;
- ✓ per l'affidamento *de quo* veniva fissato l'importo di € 280,00 (euro duecentottanta/00) comprensivo di spese generali (15%), oltre Cassa Avvocati (4%) e IVA (22%), a gg/uomo su una stima di n. 6 gg/mese, per un compenso complessivo di € 38.640,00 (euro trentottomilaseicentoquaranta/00) comprensivo di spese generali (15%), oltre Cassa Avvocati (4%) e IVA (22%);

RILEVATO CHE

- ✓ l'Associazione, nella persona dell'Avv. Pierpaolo Bagnasco, ha svolto tutte le attività sinora richieste con piena soddisfazione dell'Ufficio legale, gare e contratti di CITTALIA, eseguendo ogni prestazione a perfetta regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti, ritenuti competitivi rispetto alla media praticata nel mercato;
- ✓ l'Associazione, nella persona dell'Avv. Pierpaolo Bagnasco, ha quindi dimostrato nel tempo una notevole affidabilità, nonché un'elevata idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso;
- ✓ l'Associazione, nella persona dell'Avv. Pierpaolo Bagnasco, ha inoltre dimostrato una piena capacità di comprensione e gestione delle articolate, molteplici e variegate attività svolte dalla Fondazione, nell'ambito del Progetto;
- ✓ in corso di esecuzione del Contratto si è verificato un imprevisto ed imprevedibile incremento del carico di lavoro gravante sull'Ufficio legale, gare e contratti di CITTALIA, e, conseguentemente, un incremento delle esigenze di assistenza e consulenza dell'Ufficio medesimo, sia in termini di gg/mese, sia in termini di durata complessiva;
- ✓ in particolare, la sopravvenuta esigenza è tale da non poter essere soddisfatta: (i) con un impegno di n. 6 gg/mese, come comprovato dal fatto che, già a decorrere dal mese di ottobre del 2023, è stato richiesto all'Associazione, nella persona dell'Avv. Pierpaolo Bagnasco, un impegno di n. 11 gg/mese, con progressiva erosione anticipata del compenso pattuito sulla base del minore impegno di n. 6 gg/uomo; (ii) entro il perimetro temporale di 23 mesi di durata contrattuale, necessitandosi dell'attività di assistenza e consulenza fino al 31 dicembre 2025, data di scadenza del Progetto Servizio Centrale annualità 2023-2025;

- ✓ un impegno inferiore, infatti, in vista dei carichi di lavoro attuali e di quelli futuri prevedibili, andrebbe a determinare un grave rallentamento delle attività dell'Ufficio legale, gare e contratti di CITTALIA, e, quindi, un grave pregiudizio per la Fondazione, specie in considerazione del fatto che il suddetto Ufficio assolve a funzioni nevralgiche e trasversali per il complessivo funzionamento della Fondazione nell'ambito del Progetto;
- ✓ l'incremento di gg/mese da 6 a 11, unitamente al prolungamento della durata del Contratto, comporta un aumento dell'importo contrattuale, a far data dal mese di giugno 2024 e sino al 31 dicembre 2025, pari a € 58.520,00 (euro cinquantottomilacinquecentoventi) comprensivo di spese generali (15%), oltre Cassa Avvocati (4%) e IVA (22%), non compatibile con gli strumenti di modifica accordati dall'art. 120 del D.Lgs. n. 36/2023;
- ✓ pertanto, CITTALIA ha richiesto all'Associazione stessa, nella persona dell'Avv. Pierpaolo Bagnasco, la disponibilità alla sottoscrizione di un nuovo incarico, previa risoluzione consensuale ex art. 1372 c.c. del Contratto in essere;
- ✓ CITTALIA si è determinata in tal senso, nell'ottica della massimizzazione del risultato e dei principi di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa;
- ✓ da un lato, sussistono i presupposti per derogare alla rotazione degli affidamenti, stante la particolare soddisfazione maturata da CITTALIA in corso di esecuzione del Contratto, l'affidabilità e idoneità dell'Associazione ad assolvere alle prestazioni richieste, nonché l'attitudine a calarsi nella realtà della Fondazione, da cui l'effettiva assenza di alternative sul mercato in grado di soddisfare con celerità il fabbisogno della Fondazione; dall'altro che, in ogni caso, la somma del nuovo incarico e del precedente Contratto non conduce al superamento della soglia dell'affidamento diretto;

EVIDENZIATO CHE

- ✓ l'Associazione, tramite scambio di lettere sulla Piattaforma cittalia.acquistitelematici.it e anche per le vie brevi, ha aderito alla proposta di risoluzione consensuale ex art. 1372 c.c. del Contratto, prestando il proprio consenso alla sottoscrizione di un nuovo incarico agli stessi prezzi e condizioni del Contratto stesso, per un numero di gg/mese pari a 11, fino al 31 dicembre 2025;

VERIFICATO CHE

- ✓ CITTALIA è tenuta, esclusivamente, al pagamento del compenso maturato per l'opera svolta fino alla data di risoluzione del Contratto, ossia fino al 31 maggio p.v.;
- ✓ in applicazione dell'art. 4 del Contratto oggetto di risoluzione consensuale e in considerazione del maggiore impegno richiesto a far data dal mese di ottobre 2023, il compenso complessivo erogato per le attività svolte al 31 marzo 2024 è pari ad € 30.240,00 (euro trentamila duecento quaranta/00) comprensivo di spese generali (15%), oltre Cassa Avvocati (4%) e IVA (22%).

Tutto ciò premesso, considerato, rilevato, evidenziato e verificato, CITTALIA

DETERMINA

1. **DI PROVVEDERE**, per le motivazioni riportate in narrativa, ai sensi dell'art. 1372 c.c., alla risoluzione consensuale del Contratto stipulato con l'Associazione, a decorrere dal 31 maggio 2024;
2. **DI DARE ATTO** che, per tutte le prestazioni svolte dall'Associazione, per come previste nel Contratto che si risolve, CITTALIA è tenuta, esclusivamente, al pagamento del compenso maturato per l'opera svolta fino alla data di risoluzione del Contratto medesimo, ossia delle mensilità afferenti al bimestre aprile e maggio 2024, e che l'Associazione, una

volta ottenuto il riconoscimento di detto compenso, non avrà nulla a pretendere a qualsiasi altro titolo o ragione;

3. **DI PROVVEDERE**, successivamente alla predetta risoluzione consensuale, alla sottoscrizione del nuovo contratto al fine di affidare agli Avvocati associati Bagnasco Zanardelli, nella persona dell'Avv. Pierpaolo Bagnasco, con domicilio professionale in Roma alla Via Pietro de Cristofaro 40, partita IVA n. 06006051004, e-mail pbagnasco@ult.it, PEC pierpaoloba-gnasco@ordineavvocatiroma.org, il servizio di assistenza e consulenza giuridica e amministrativa per garantire il supporto all'Ufficio legale, gare e contratti nell'assistenza tecnica agli Enti locali titolari nel SAI nell'ambito del Progetto, per un impegno stimato di n. 11 gg/mese a far data dalla sottoscrizione del contratto fino al 31.12.2025, per un periodo di 19 (diciannove) mesi, tramite "ordine diretto" sulla piattaforma <https://cittalia.acquistitelematici.it>;
4. **DI AUTORIZZARE** l'importo di € 280,00 (euro duecentottanta/00) comprensivo di spese generali (15%), oltre Cassa Avvocati (4%) e IVA (22%), a gg/uomo, per una spesa complessiva stimata di € 58.520,00 (euro cinquantottomilacinquecentoventi/00) comprensivo di spese generali (15%), oltre Cassa Avvocati (4%) e IVA (22%), a valere sul budget del Progetto (Cod. Prog. 250) CUP D51J22000380001 CIG A027EC2F6E;
5. **DI CONFERMARE** nel ruolo di RUP la dott.ssa Laura Roberti, Responsabile dell'Ufficio Legale, gare e contratti di CITTALIA, conferendogli mandato, per quanto di competenza, per lo svolgimento degli adempimenti necessari a dare esecuzione alla presente determinazione.

Il Direttore
Federica Raschellà