

Oggetto: Determina a contrarre.

Affidamento diretto ex art.1, comma 2, lettera a) D.l. 76/2020 come convertito con modificazioni con l.120/2020 ss.mm.ii., tramite procedura telematica, del servizio di consulenza legale per il supporto all'Ufficio legale nella redazione di atti e documenti e supporto al RUP nelle singole procedure di gara nell'ambito del Progetto "Servizio Centrale del Sistema di Accoglienza e Integrazione SAI annualità 2023-2025" (Cod. Prog. 250) CUP D51J22000380001, del Progetto "LGNNet 2" (cod. prog. 249) CUP F81J22000740007 e del Progetto "InCas - Piano d'Azione a supporto degli enti locali nell'ambito dei processi di inclusione dei cittadini stranieri e degli interventi di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e caporalato" (cod. prog. 247). CUP D51B21002660001. CIG 96550417E1

Il Direttore di Cittalia - Fondazione dell'ANCI sulle politiche sociali per l'accoglienza, l'integrazione e la cittadinanza (di seguito denominata "CITTALIA"), Luca Pacini, in forza dei poteri conferitigli dal Consiglio di Fondazione con delibera del 26 febbraio 2015,

Premesso

- ✓ che CITTALIA è stata istituita dall'ANCI al fine di promuovere e diffondere la cultura dell'accoglienza, dell'integrazione e della cittadinanza, contribuendo a rafforzare il ruolo delle città nell'attuazione delle politiche sociali di inclusione/integrazione;
- ✓ che, come previsto al punto 3.2 dello Statuto di CITTALIA, la Fondazione per il perseguimento dei propri scopi può, tra l'altro: «(...) b) *promuovere e coordinare programmi, progetti in tema di welfare, inclusione sociale e politiche migratorie, volti in particolare ad accompagnare le amministrazioni comunali nella definizione di politiche di attuazione sui territori dei processi di inclusione/integrazione specialmente rivolti alle persone a rischio di emarginazione sociale; (...) e) nonché svolgere ogni utile e/o necessaria attività strumentale e/o accessoria, o comunque ritenuta idonea e opportuna per il perseguimento delle finalità dell'ente quale, a titolo meramente esemplificativo: (...) assumere appalti, pubblici e/o privati, partecipare a bandi e gare nazionali e comunitari (...)*»;
- ✓ l'ANAC, con deliberazione n. 21 del 18.01.2017, ha stabilito che «l'ANCI e pertinenti enti strumentali, al pari delle altre associazioni tra Enti Locali a qualsiasi fine istituite, risultano certamente assoggettati, a far data dall'entrata in vigore del d.lgs. n. 175/2016, alla disciplina degli affidamenti pubblici»;
- ✓ che CITTALIA, in particolare, attualmente:

- collabora con l'ANCI alla gestione del Servizio Centrale per il miglioramento del complessivo sistema di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che prestano i servizi di accoglienza, e, da ultimo, con Convenzione sottoscritta in data 23 dicembre 2023, si è impegnata a supportare l'ANCI per le annualità 2023-2025;
- è Partner del Ministero dell'Interno per la realizzazione delle attività del progetto LGNET2 e nell'ambito dell'Azione, ha il compito di garantire ai Comuni Partner, depositari delle attività operative sui territori nei confronti dei Cittadini di Paesi Terzi, una azione di capacitazione in termini di accompagnamento tematico e tecnico-metodologico; in particolare, l'attività di capacitazione si sostanzierà in una azione di affiancamento ai Comuni Partner sia per quanto riguarda l'approfondimento degli aspetti tematici connessi agli interventi che essi realizzeranno nell'ambito delle linee di attività operative, sia di carattere tecnico-metodologico relativamente alle diverse fasi di rendicontazione del progetto e di produzione periodica degli stati dell'arte qualitativi delle attività dei Comuni;
- collabora con ANCI - in virtù del ruolo che quest'ultima ricopre nell'ambito della rappresentanza degli interessi dei Comuni e della sua esperienza di gestione di programmi comunitari, nazionali e regionali – contribuendo a supportare le azioni locali in termini di sostegno tecnico, anche nell'ambito di specifici programmi promossi e finanziati da Amministrazioni centrali in modo da favorire un più stretto coordinamento operativo tra il livello centrale e quello locale; segnatamente, il 21 maggio 2020, in sede di Conferenza Unificata, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, il Ministero delle Politiche Agricole e il Ministero dell'Interno hanno predisposto il “Piano triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura ed al caporalato”. Sul punto ANCI ha svolto un ruolo fondamentale nella definizione del suddetto Piano, curando in particolare il tema relativo agli alloggi dignitosi per i lavoratori migranti, e si è impegnata a fornire un contributo concreto alla sua attuazione, accompagnando i processi locali che conducono all'adozione di piani multisettoriali a livello territoriale.

In tale contesto, il 5 luglio 2021, è stato sottoscritto un Accordo di partenariato tra ANCI e CITTALIA per lo sviluppo del progetto “INCAS - piano d'azione a supporto degli enti locali nell'ambito dei processi di inclusione dei cittadini stranieri e degli interventi di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato”, finanziato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, con la duplice finalità di facilitare la realizzazione dei progetti territoriali di inclusione dei cittadini di Paesi terzi promossi dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali, ed in data 29 luglio 2021, Il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione e l'ANCI – Associazione Nazionale dei Comuni Ita-

liani – hanno altresì sottoscritto una Convenzione per la realizzazione di un “piano d’azione a supporto degli enti locali nell’ambito dei processi di inclusione dei cittadini stranieri e degli interventi di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato”. Per la realizzazione di tale ultimo progetto ANCI è il referente verso il Ministero, e cura i rapporti istituzionali, mentre CITTALIA si è impegnata a realizzare gli interventi afferenti alle linee d’azione del Progetto occupandosi della loro gestione operativa, come disciplinato dall’accordo di partenariato sopracitato. Nello specifico, nell’ambito di tale progettualità, ANCI ha affidato a CITTALIA, il compito di supportare le Amministrazioni comunali nella progettazione, gestione e monitoraggio di interventi dedicati all’inclusione socio-lavorativa dei cittadini di Paesi terzi (Obiettivo 1) ed il compito di realizzare uno specifico programma integrato di ricerca e di azione finalizzato alla attuazione del Piano nazionale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato, con particolare riferimento al sostegno alla elaborazione a livello locale di Piani multisettoriali (Obiettivo 2);

- ✓ le attività afferenti ai progetti sopra indicati hanno determinato un rilevante incremento di procedure e connessi incombenenti a carico dell’Ufficio Legale, gare e contratti di Cittalia nonché ai RUP delle suddette procedure;
- ✓ per le summenzionate attività progettuali, considerato il carattere altamente specialistico della materia e l’oneroso carico di lavoro incombente sull’Ufficio legale, gare e contratti di Cittalia, ha necessità di acquisire il servizio di consulenza legale per il supporto all’Ufficio legale, gare e contratti nella redazione di atti e documenti e supporto al RUP nelle singole procedure di gara, per un periodo di 12 (dodici) mesi;
- ✓ al fine di garantire la continuità dei servizi di supporto all’Ufficio Legale e ai RUP in relazione alle procedure in corso, il Professionista si è reso disponibile a prestare la propria opera, a far data dal 02 gennaio u.s., seppur nelle more della stipula del contratto.

Considerato che

- ✓ dal 29 maggio 2020 è attivo l’Albo telematico dei fornitori, professionisti e collaboratori della Fondazione Cittalia, accessibile tramite la Piattaforma cittalia.acquistitelematici.it, come da avviso pubblicato sul sito www.cittalia.it nella sezione “Amministrazione Trasparente”;
- ✓ l’Avv. Giuseppe Nupieri è iscritto nell’Albo telematico dei Professionisti e ha una competenza specifica circa la normativa in materia di accoglienza dei migranti e richiedenti asilo, nonché in materia di diritto amministrativo, con particolare riferimento anche alle tematiche dei contratti pubblici;
- ✓ il Professionista ha fornito, con contratto prot. n. 929 del 16 settembre 2021, un servizio di livello assai elevato con completa soddisfazione della Fondazione, ha

eseguito la prestazione in maniera puntuale, ha rispettato i tempi stabiliti, ed ha, inoltre, adempiuto con esattezza a tutte le prescrizioni contrattuali;

- ✓ CITTALIA, ha acquisito la disponibilità dell'Avv. Giuseppe Nupieri per il servizio in oggetto, per un periodo di 12 mesi, per un impegno stimato di n.15gg/mese e un importo giornaliero pari a € 246,67 (euro duecentoquarantasei/00) pari ad un importo complessivo di € 44.400,00 (euro quarantaquattromilaquattrocento/00) comprensivo di ogni onere di legge ed escluse le spese generali (15%) e la Cassa Avvocati (4%).
- ✓ che il suddetto importo complessivo è stato quantificato confermando il prezzo unitario offerto di cui al citato contratto e che detto prezzo si conferma congruo tenuto conto dei parametri normalmente adottati da CITTALIA.

Visto

- ✓ l'art. 32 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ✓ l'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 - cd. Decreto semplificazioni, convertito con modificazioni in Legge n. 120/2020 e ss.mm.ii. ai sensi del quale: *“fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*
 - *affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;[...]*”;
- ✓ le Linee Guida n. 4 dell'ANAC, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*. Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016. Aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6.;

- ✓ il “Regolamento per l’istituzione e la gestione dell’elenco dei collaboratori e consulenti” approvato dal Consiglio di Fondazione con delibera del 23 dicembre 2019;
- ✓ il “Regolamento per l’affidamento di contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie ex art. 36, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50” adottato dal Consiglio di Fondazione in data 16 dicembre 2021;
- ✓ il “Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024” della Fondazione, approvato dal Consiglio di Fondazione in data 13.12.2022 e aggiornato in data 24.01.2023, in cui è prevista l’acquisizione dei servizi in oggetto, per un periodo di 12 mesi e per un importo pari a € 44.400,00, comprensivo di IVA (22%), se dovuta, ed escluse spese generali (15%) e Cassa Avvocati (4%).

Ritenuto

- ✓ opportuno avvalersi del supporto dell’Avv. Giuseppe Nupieri, iscritto nell’Elenco dei Professionisti dell’Albo telematico di CITTALIA, professionalmente qualificato e adeguato per lo svolgimento del servizio richiesto;
- ✓ che il Professionista, ai fini dell’iscrizione all’Albo, ha dichiarato il possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come da documentazione in atti e che sono in corso di svolgimento le relative verifiche sul possesso dei requisiti da parte della Fondazione;
- ✓ che il servizio richiesto all’Avv. Giuseppe Nupieri risponde all’interesse perseguito da CITTALIA, come descritto in premessa;
- ✓ per le motivazioni sopra esposte, di poter derogare al principio di rotazione, come in tal senso depongono anche le Linee guida n.4 dell’ANAC e la prevalente giurisprudenza amministrativa (cfr., ex multis, Consiglio di Stato sez. V, 31/03/2020, n.2182, T.A.R. Genova, sez. II, 17/07/2020, n.505; T.A.R. Cagliari, sez. II, 15/02/2021, n.94; T.A.R. Napoli, sez. IV, 14/02/2022 n. 978).

Ciò premesso, considerato, visto e ritenuto, ai sensi dell’art. 32 D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.,

DETERMINA

- 1. DI AFFIDARE** all’Avv. Giuseppe Nupieri (di seguito denominato il “Professionista”), con domicilio professionale in Roma Via Monte Santo 10/A (Roma), codice fiscale NPRGPP84H03H501E partita IVA n. 13455021009 Tel. 3920176646, E-mail gius.nupieri@gmail.com, PEC giuseppenuupieri@ordineavvocatiroma.org, l’incarico per il supporto all’Ufficio legale nella redazione di atti e documenti e supporto al RUP nelle singole procedure di gara nell’ambito del Progetto “Servizio Centrale del Sistema di Accoglienza e Integrazione SAI annualità 2023-2025” (Cod. Prog. 250) CUP D51J22000380001, del Progetto “LGNet 2” (cod. prog. 249) CUP F81J22000740007 e del Progetto “InCas – Piano d’Azione a supporto degli enti locali nell’ambito dei processi di inclusione dei cittadini stranieri e degli interventi di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e caporalato” (cod. prog. 247). CUP

D51B21002660001, per il periodo dal 2.01.2023 al 31.12.2023, tramite “ordine diretto” sulla piattaforma <https://cittalia.acquistitelematici.it>;

- 2. DI AUTORIZZARE** la spesa complessiva stimata di **€ 44.400,00 (euro quarantaquattromilaquattrocento/00)** comprensivo di IVA (22%), se dovuta, ed escluse spese generali (15%) e Cassa Avvocati (4%), a valere sul budget del Progetto Servizio Centrale (Cod. Prog. 250) CUP D51J22000380001; del Progetto “LGNet 2” (cod. prog. 249) CUP F81J22000740007; e del progetto “InCas” (cod. Prog. 247) CUP D51B21002660001.
- 3. DI DARE ATTO** che in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei prescritti requisiti, il contratto si intenderà risolto, con conseguente pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite, nei limiti dell'utilità conseguita e con applicazione di una penale del 10% del valore dell'incarico;
- 4. DI CONFERMARE** Responsabile Unico del Procedimento la sig.ra Federica Raschella, Vicedirettore della Fondazione nonché Direttore amministrativo di CITTALIA e dipendente con funzioni dirigenziali dall' 01.08.2011, in possesso dei requisiti previsti dall'art. 31 d.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. e dalla Delibera A.N.A.C. n. 1096 del 26.10.2016 aggiornata al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017.

Il Direttore
Luca Pacini