

Oggetto: Determina a contrarre.

Affidamento diretto ex art.1, comma 2, lettera a) D.l. 76/2020 come convertito con modificazioni con l.120/2020 ss.mm.ii., tramite procedura telematica, del servizio di consulenza giuridica e amministrativa per il supporto all'Ufficio legale, gare e contratti nell'ambito delle attività di assistenza tecnica agli Enti locali titolari nel SAI "Progetto Servizio Centrale del Sistema di Accoglienza e Integrazione SAI annualità 2023-2025" (Cod. Prog. 250) CUP D51J22000380001 CIG Z033A26047.

Il Direttore di Cittalia - Fondazione dell'ANCI sulle politiche sociali per l'accoglienza, l'integrazione e la cittadinanza (di seguito denominata "CITTALIA"), Luca Pacini, in forza dei poteri conferitigli dal Consiglio di Fondazione con delibera del 26 febbraio 2015,

Premesso

- ✓ che CITTALIA è stata istituita dall'ANCI al fine di promuovere e diffondere la cultura dell'accoglienza, dell'integrazione e della cittadinanza, contribuendo a rafforzare il ruolo delle città nell'attuazione delle politiche sociali di inclusione/integrazione;
- ✓ che, come previsto al punto 3.2 dello Statuto di CITTALIA, la Fondazione per il perseguimento dei propri scopi può, tra l'altro: «(...) *b) promuovere e coordinare programmi, progetti in tema di welfare, inclusione sociale e politiche migratorie, volti in particolare ad accompagnare le amministrazioni comunali nella definizione di politiche di attuazione sui territori dei processi di inclusione/integrazione specialmente rivolti alle persone a rischio di emarginazione sociale; (...) e) nonché svolgere ogni utile e/o necessaria attività strumentale e/o accessoria, o comunque ritenuta idonea e opportuna per il perseguimento delle finalità dell'ente quale, a titolo meramente esemplificativo: (...) assumere appalti, pubblici e/o privati, partecipare a bandi e gare nazionali e comunitari (...)*»;
- ✓ che CITTALIA, in particolare, coopera con l'ANCI alla gestione del Servizio Centrale¹ per il miglioramento del complessivo sistema di informazione, promozione,

¹ Il Servizio Centrale di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che afferiscono al Sistema di accoglienza e integrazione, ai sensi dell'articolo 1-sexies del Decreto Legge 30 dicembre 1989, n. 416 ss.mm.ii., convertito con modificazioni dalla Legge 28 febbraio 1990, n. 39 e introdotto dall'art. 32 della Legge 30 luglio 2002, n. 189, è attivato dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - a valere sul Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo e affidato con convenzione in gestione all' ANCI che, a sua volta, si avvale di Cittalia.

consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che prestano i servizi di accoglienza, e, da ultimo, con Convenzione sottoscritta in data 23 dicembre 2022, si è impegnata a supportare l'ANCI per le annualità 2023-2025 (di seguito denominato anche solo il "Progetto");

- ✓ che nell'ambito delle suddette attività progettuali ed in particolare dell'attività di assistenza tecnica ai progetti della Rete SAI è prevista tra gli obiettivi generali un'attività di prevenzione delle criticità e delle problematiche connesse all'applicazione delle disposizioni di carattere normativo e amministrativo ed alla quotidiana erogazione e gestione amministrativo contabile dei servizi, ivi comprese comunicazioni periodiche e segnalazioni con finalità di orientamento;
- ✓ che con specifici DM del Ministero dell'Interno sono finanziati sia progetti in prosecuzione della Rete SAI sia nuovi progetti, per i quali è stata appena avviata la suddetta attività di prevenzione volta a verificare la conformità dei contratti/convenzioni stipulati con gli Enti attuatori ai DM di riferimento e alle relative linee guida che disciplinano l'accesso e il funzionamento del SAI;
- ✓ che le suddette attività, che richiedono un riscontro tempestivo e altamente qualificato, rientrano nelle responsabilità dell'Ufficio legale, gare e contratti di CITTALIA, che sarà dunque fortemente sollecitato;
- ✓ che per le summenzionate attività progettuali, considerato il carattere altamente specialistico della materia, CITTALIA ha necessità di acquisire il servizio di consulenza giuridica e amministrativa per il supporto all'Ufficio legale, gare e contratti, per un periodo di 23 (ventitré) mesi;
- ✓ che per gli affidamenti a soggetti esterni CITTALIA resta impegnata all'osservanza delle norme nazionali e comunitarie in materia di appalti di servizi e procedure ad evidenza pubblica, come previsto all'art. 6 della citata Convenzione con ANCI;

Considerato che

- ✓ dal 29 maggio 2020 è attivo l'Albo telematico dei fornitori, professionisti e collaboratori della Fondazione CITTALIA, accessibile tramite la Piattaforma cittalia.acquistitelematici.it, come da avviso pubblicato sul sito www.cittalia.it nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- ✓ all'interno dell'Albo telematico dei fornitori è presente l'Associazione professionale "Avvocati associati Bagnasco Zanardelli" specializzata, tra le altre cose, in diritto amministrativo, norme sul pubblico impiego, contratti pubblici, codice del terzo settore, responsabilità ex D.Lgs. 231/2001, nonché consulenza specialistica nell'ambito di attività di programmazione, gestione, monitoraggio e controllo di programmi/progetti nazionali ed europei;
- ✓ CITTALIA, ha già affidato agli Avvocati associati Bagnasco Zanardelli, nella persona dell'Avv. Pierpaolo Bagnasco, con domicilio professionale in Roma alla Via Pietro de Cristofaro 40, partita IVA n. 06006051004, il servizio di assistenza e consulenza giuridica e amministrativa nell'ambito del Progetto "Servizio Centrale del Sistema di accoglienza e integrazione SAI (già SIPROIMI) - annualità 2020-

2022”, come da richiamate determine prot. n. 455 del 11.05.2021 e prot. n. 455 del 12.05.2022, per un importo giornata/uomo di € 280,00 (euro duecentottanta/00), comprensivo di spese generali (15%), oltre Cassa Avvocati (4%) e IVA (22%);

- ✓ il Professionista ha fornito un servizio di livello assai elevato con completa soddisfazione della Fondazione, ha eseguito la prestazione in maniera puntuale, ha rispettato i tempi stabiliti, ed ha, inoltre, adempiuto con esattezza a tutte le prescrizioni contrattuali;
- ✓ CITTALIA, ha acquisito la disponibilità dell’Avv. Pierpaolo Bagnasco per il servizio in oggetto, per un periodo di 23 mesi, per un impegno stimato di n. 6 gg/mese e un importo giornaliero pari a € 280,00 (euro duecentottanta/00) pari ad un importo complessivo di € 38.640,00 (euro trentottomilaseicentoquaranta/00) comprensivo di spese generali (15%), oltre Cassa Avvocati (4%) e IVA (22%);
- ✓ il suddetto importo complessivo è stato quantificato confermando il prezzo unitario offerto di cui ai precedenti incarichi e che detto prezzo si conferma congruo tenuto conto dei parametri normalmente adottati da CITTALIA.

Visto

- ✓ l’art. 32 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ✓ l’art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 - cd. Decreto semplificazioni, convertito con modificazioni in Legge n. 120/2020 e ss.mm.ii. ai sensi del quale: *“fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all’affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l’attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*
 - *affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all’affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all’articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l’esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;[...].”*
- ✓ le Linee Guida n. 4 dell’ANAC, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*. Approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016. Aggiornate al Decreto Legislativo 19

aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6.;

- ✓ il “Regolamento per l’istituzione e la gestione dell’elenco dei collaboratori e consulenti” approvato dal Consiglio di Fondazione con delibera del 23 dicembre 2019;
- ✓ il “Regolamento per l’affidamento di contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie ex art. 36, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50” adottato dal Consiglio di Fondazione in data 16 dicembre 2021;

Ritenuto

- ✓ opportuno avvalersi del supporto degli Avvocati associati Bagnasco Zanardelli, nella persona dell’Avv. Pierpaolo Bagnasco, iscritto nell’Elenco dei Fornitori dell’Albo telematico di CITTALIA, professionalmente qualificato e adeguato per lo svolgimento del servizio richiesto;
- ✓ che il Professionista, ai fini dell’iscrizione all’Albo, ha dichiarato il possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come da documentazione in atti e che sono in corso di svolgimento le relative verifiche sul possesso dei requisiti da parte della Fondazione;
- ✓ che il servizio richiesto all’Avv. Pierpaolo Bagnasco risponde all’interesse perseguito da CITTALIA, come descritto in premessa;
- ✓ per le motivazioni sopra esposte, di poter derogare al principio di rotazione, come in tal senso depongono anche le Linee guida n.4 dell’ANAC e la prevalente giurisprudenza amministrativa (cfr., ex multis, Consiglio di Stato sez. V, 31/03/2020, n.2182, T.A.R. Genova, sez. II, 17/07/2020, n.505; T.A.R. Cagliari, sez. II, 15/02/2021, n.94; T.A.R. Napoli, sez. IV, 14/02/2022 n. 978).

Ciò premesso, considerato, visto e ritenuto, ai sensi dell’art. 32 D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.,

DETERMINA

- 1. DI AFFIDARE** agli Avvocati associati Bagnasco Zanardelli, nella persona dell’Avv. Pierpaolo Bagnasco, con domicilio professionale in Roma alla Via Pietro de Cristofaro 40, partita IVA n. 06006051004, e-mail pbagnasco@ult.it, PEC pierpaolobagnasco@ordineavvocatiroma.org, il servizio di assistenza e consulenza giuridica e amministrativa per garantire il supporto all’Ufficio legale, gare e contratti nell’assistenza tecnica agli Enti locali titolari nel SAI nell’ambito del Progetto, per un periodo di 23 (ventitré) mesi, tramite “ordine diretto” sulla piattaforma <https://cittalia.acquistitelematici.it>;
- 2. DI AUTORIZZARE** la spesa complessiva stimata di **€ 38.640,00** (euro trentottomila-seicentoquaranta/00) comprensivo di spese generali (15%), oltre Cassa Avvocati (4%)

e IVA (22%), a valere sul budget del Progetto (Cod. Prog. 250) CUP D51J22000380001;

- 3. DI DARE ATTO** che in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei prescritti requisiti, il contratto si intenderà risolto, con conseguente pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite, nei limiti dell'utilità conseguita e con applicazione di una penale del 10% del valore dell'incarico;
- 4. DI CONFERMARE** Responsabile Unico del Procedimento la dott.ssa Laura Roberti, Responsabile dell'Ufficio legale, gare e contratti, in possesso dei requisiti previsti dall'art. 31 d.lgs. n. 50/2016 *ss.mm.ii.* e dalla Delibera A.N.A.C. n. 1096 del 26.10.2016 aggiornata al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017.

Il Direttore
Luca Pacini