

Oggetto: Determina di annullamento in autotutela, ai sensi dell'art. 21-nonies della l. 241/1990, del provvedimento di adesione alla Convenzione CONSIP "Buoni Pasto edizione 9 - ID 2092 - Lotto 7 CIG 7990067BDD" per l'acquisizione del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici per il personale di CITTALIA, di cui alla determina prot. n. 125 del 4 febbraio 2022

CITTALIA- Fondazione dell'ANCI sulle politiche sociali per l'accoglienza, l'integrazione e la cittadinanza, con sede legale in Roma alla Via dei Prefetti n. 46, C.F. e P.Iva 08689441007 (d'ora in avanti, solo "CITTALIA"), in persona del Direttore, Luca Pacini, in forza dei poteri conferitigli dal Consiglio di Fondazione con delibera del 26 febbraio 2015,

Premesso

- ✓ che CITTALIA è stata istituita dall'ANCI al fine di promuovere e diffondere la cultura dell'accoglienza, dell'integrazione e della cittadinanza, contribuendo a rafforzare il ruolo delle città nell'attuazione delle politiche sociali di inclusione/integrazione;
- ✓ che, come previsto al punto 3.2 dello Statuto di CITTALIA, la Fondazione per il perseguimento dei propri scopi può, tra l'altro:«(...) *b) promuovere e coordinare programmi, progetti in tema di welfare, inclusione sociale e politiche migratorie, volti in particolare ad accompagnare le amministrazioni comunali nella definizione di politiche di attuazione sui territori dei processi di inclusione/integrazione specialmente rivolti alle persone a rischio di emarginazione sociale; (...) e) nonché svolgere ogni utile e/o necessaria attività strumentale e/o accessoria, o comunque ritenuta idonea e opportuna per il perseguimento delle finalità dell'ente quale, a titolo meramente esemplificativo: (...) assumere appalti, pubblici e/o privati, partecipare a bandi e gare nazionali e comunitari (...)*»;
- ✓ che CITTALIA, in particolare, collabora con l'ANCI alla gestione del Servizio Centrale¹ per il miglioramento del complessivo sistema di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che prestano i servizi di accoglienza e, da ultimo, con Convenzione sottoscritta in data 9 gennaio 2020, si è impegnata a supportare l'ANCI per le annualità 2020-2022 (di seguito anche solo il "Progetto Servizio Centrale");
- ✓ che l'ANAC, con deliberazione n. 21 del 18.01.2017, ha stabilito che «*l'ANCI e pertinenti enti strumentali, al pari delle altre associazioni tra Enti Locali a qualsiasi fine istituite, risultano certamente assoggettati, a far data dall'entrata in vigore del d.lgs. n. 175/2016, alla disciplina degli affidamenti pubblici*»;

¹ Il Servizio Centrale di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che afferiscono al Sistema di accoglienza e integrazione, ai sensi dell'articolo 1-sexies del Decreto Legge 30 dicembre 1989, n. 416 ss.mm.ii., convertito con modificazioni dalla Legge 28 febbraio 1990, n. 39 e introdotto dall'art. 32 della Legge 30 luglio 2002, n. 189, è attivato dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - a valere sul Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo e affidato con convenzione in gestione all' ANCI che, a sua volta, si avvale di Cittalìa.

- ✓ che, ai fini delle sue attività istituzionali e progettuali, Cittalia ha la necessità di acquisire il servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici del valore facciale di € 7,00 per il proprio personale dipendente;
- ✓ che CONSIP S.p.A. ha attivato in data 01/07/2021 la Convenzione per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa – mediante buoni pasto - per le Pubbliche amministrazioni “Buoni Pasto 9”, stipulata con EDENRED ITALIA S.R.L., sede legale in Milano, Via G.B. Pirelli n. 18, aggiudicataria della fornitura per il Lotto 7 (Lazio)- CIG Consip n. 7990067BDD;
- ✓ che, con determina prot. 125 del 4 febbraio 2022, Cittalia ha aderito alla Convenzione CONSIP “Buoni Pasto 9 - ID 2092 – LOTTO 7 Lazio CIG 7990067BDD”, per l'approvvigionamento per il personale dipendente di Cittalia del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici, per un periodo di 12 mesi dall'attivazione, per una spesa complessiva massima di € 56.140,00 (euro cinquantaseimilacentotrenta/00) oltre IVA al 4%;
- ✓ che, in pari data, CITTALIA ha effettuato il primo ordinativo n. 6629578 (CIG derivato n. 9093188020), accettato dal fornitore il 9.2.2022.

Considerato

- ✓ che, con sentenza n. 1209/2022 del 18 febbraio 2022, il Consiglio di Stato ha annullato il provvedimento del 17 maggio 2021 relativo all'aggiudicazione a Edenred, adottato da Consip S.p.A per l'affidamento del servizio sostitutivo di mensa tramite buoni pasto per le Pubbliche Amministrazioni (Edizione 9 – Lotto7);
- ✓ che, in ossequio alla sentenza n. 1209/2022 del Consiglio Di Stato, le Pubbliche Amministrazioni non possono più procedere né con l'invio di ordinativi di fornitura a sistema, né con le richieste di invio di approvvigionamento;
- ✓ che la sentenza n. 1209/2022 del 18 febbraio 2022, del Consiglio di Stato determina l'intervenuta violazione di legge della Convenzione stipulata dalla Consip e, conseguentemente, della determina di CITTALIA di adesione a detta convenzione;
- ✓ che l'ordinativo di fornitura *medio tempore* effettuato non ha avuto principio di esecuzione e, pertanto, non vi sono stati oneri a carico di CITTALIA;
- ✓ che ricorrono, dunque, nel caso specifico, le condizioni che consentono alle amministrazioni di agire in autotutela in termini di “annullamento d'ufficio”, di cui all'art. 21-*nonies* della legge n. 241/1990;

Viste

- ✓ le norme sul procedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241 e, in particolare, gli articoli 21-*quinquies*, 21-*octies* e 21-*nonies*;

Ritenuto

- ✓ che il ripristino della legittimità dell'azione amministrativa, nella specie della legittimità dell'affidamento del contratto pubblico di fornitura dei buoni pasto, costituisce ragione di pubblico interesse;
- ✓ necessario rimuovere l'illegittimità del menzionato provvedimento e degli altri atti a questo preordinati, connessi o conseguenti;

Determina

- **L'ANNULLAMENTO**, ai sensi dell'art. 21-*nonies* della legge n. 241/1990, della determina prot. 125 del 4 febbraio 2022, per le motivazioni espresse in premessa;

- **L'ANNULLAMENTO** ai sensi dell'art. 21-*nonies* della legge n. 241/1990, di tutti gli atti preordinati, connessi o conseguenti alla predetta determina e relativi alla procedura di acquisizione del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici per il personale di Cittalia in Adesione alla Convenzione CONSIP "Buoni Pasto Edizione 9 - ID 2092 – Lotto 7, stipulata con EDENRED ITALIA S.R.L., ivi compreso l'ordinativo n. 6629578 del 4.2.2022;
- **DI PROVVEDERE**, per i motivi in premessa, alla comunicazione all'ANAC di annullamento del CIG derivato n. 9093188020;
- **DI PROVVEDERE** ai sensi dell'art. 29, comma 1, del d.lgs. 50/2016, alla pubblicazione della presente determina in ossequio al principio di trasparenza, nel sito web di Cittalia, sezione "Amministrazione Trasparente";
- **DI CONFERMARE** Responsabile unico del procedimento il sig. Elio Castelnuovo, Responsabile del Dipartimento Amministrazione, Personale e Servizi Generali di Cittalia, in possesso dei requisiti previsti dall'art. 31 d.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. e dalla Delibera A.N.A.C. n. 1096 del 26.10.2016 aggiornata al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017.

Il Direttore
Luca Pacini