

Roma, 20.09.2021

Prot. n. 931

Oggetto: Determina a contrarre.

Affidamento diretto, ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii, tramite procedura telematica, per il servizio di supporto tecnico-organizzativo nella gestione dei servizi collegati alla rilevazione censuaria sulle condizioni abitative dei migranti che lavorano nel settore agro-alimentare nell'ambito del Progetto "InCas - Piano d'Azione a supporto degli enti locali nell'ambito dei processi di inclusione dei cittadini stranieri e degli interventi di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e caporalato" (cod. prog. 247). CUP D51B21002660001.

Il Direttore di Cittalia - Fondazione dell'ANCI sulle politiche sociali per l'accoglienza, l'integrazione e la cittadinanza (di seguito denominata "CITTALIA"), Luca Pacini, in forza dei poteri conferitigli dal Consiglio di Fondazione con delibera del 26 febbraio 2015,

Premesso

- ✓ CITTALIA è stata istituita dall'ANCI al fine di promuovere e diffondere la cultura dell'accoglienza, dell'integrazione e della cittadinanza, contribuendo a rafforzare il ruolo delle città nell'attuazione delle politiche sociali di inclusione/integrazione;
- ✓ come previsto al punto 3.2 dello Statuto di CITTALIA, la Fondazione per il perseguimento dei propri scopi può, tra l'altro: «(...) b) promuovere e coordinare programmi, progetti in tema di welfare, inclusione sociale e politiche migratorie, volti in particolare ad accompagnare le amministrazioni comunali nella definizione di politiche di attuazione sui territori dei processi di inclusione/integrazione specialmente rivolti alle persone a rischio di emarginazione sociale; (...) e) nonché svolgere ogni utile e/o necessaria attività strumentale e/o accessoria, o comunque ritenuta idonea e opportuna per il perseguimento delle finalità dell'ente quale, a titolo meramente esemplificativo: (...) assumere appalti, pubblici e/o privati, partecipare a bandi e gare nazionali e comunitari (...);»;
- ✓ CITTALIA, in particolare, collabora con l'ANCI - in virtù del ruolo che quest'ultima ricopre nell'ambito della rappresentanza degli interessi dei Comuni e della sua esperienza di gestione di programmi comunitari, nazionali e regionali - contribuendo a supportare le azioni locali in termini di sostegno tecnico, anche nell'ambito di specifici programmi promossi e finanziati da Amministrazioni centrali in modo da favorire un più stretto coordinamento operativo tra il livello centrale e quello locale;
- ✓ in particolare, il 21 maggio 2020 in sede di Conferenza Unificata, il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, il Ministero delle politiche agricole e il Ministero

dell'Interno hanno predisposto il Piano triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato e che l'ANCI ha svolto un ruolo fondamentale nella definizione del suddetto Piano, curando in particolare il tema relativo agli alloggi dignitosi per i lavoratori migranti e si è impegnata a fornire un contributo concreto alla sua attuazione, accompagnando i processi locali che conducono all'adozione di piani multisettoriali a livello territoriale;

- ✓ in questa cornice nazionale, il 5 luglio 2021, è stato sottoscritto un Accordo di partenariato tra ANCI e Cittalia per lo sviluppo del progetto "INCAS - piano d'azione a supporto degli enti locali nell'ambito dei processi di inclusione dei cittadini stranieri e degli interventi di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato" finanziato dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali, con la duplice finalità di facilitare la realizzazione dei progetti territoriali di inclusione dei cittadini di Paesi terzi promossi dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali;
- ✓ in data 29 luglio 2021, Il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione e l'ANCI – Associazione Nazionale dei Comuni Italiani – hanno sottoscritto una Convenzione per la realizzazione di un "piano d'azione a supporto degli enti locali nell'ambito dei processi di inclusione dei cittadini stranieri e degli interventi di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato";
- ✓ per la realizzazione del progetto, ANCI sarà il referente verso il Ministero e curerà i rapporti istituzionali; CITTALIA realizzerà gli interventi afferenti alle linee d'azione del Progetto, occupandosi della loro gestione operativa, come disciplinato dall'accordo di partenariato sopracitato;
- ✓ nell'ambito di tale progettualità, ANCI ha affidato a Cittalia il compito di supportare le Amministrazioni comunali (Obiettivo 1) nella progettazione, gestione e monitoraggio di interventi dedicati all'inclusione socio-lavorativa dei cittadini di Paesi terzi e di realizzare uno specifico programma integrato di ricerca e di azione (Obiettivo 2) finalizzato alla attuazione del Piano nazionale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato, con particolare riferimento al sostegno alla elaborazione a livello locale di Piani multisettoriali;
- ✓ al fine di garantire il pieno rispetto delle tempistiche previste per l'esecuzione delle attività progettuali è necessaria l'attivazione del servizio di supporto tecnico-organizzativo nella gestione dei servizi collegati alla rilevazione censuaria sulle condizioni abitative dei migranti che lavorano nel settore agro-alimentare nell'ambito del Progetto "InCas";

Considerato che

- ✓ dal 29 maggio 2020 è attivo l'Albo telematico dei fornitori, professionisti e collaboratori della Fondazione Cittalia, accessibile tramite la Piattaforma [cittalia.acquistitelematici.it](http://www.cittalia.it), come da avviso pubblicato sul sito www.cittalia.it nella sezione "Amministrazione Trasparente";

- ✓ all'interno dell'Albo telematico dei fornitori è presente l'operatore economico C.O. GRUPPO s.r.l. specializzato, tra le altre cose:
 - in servizi di consulenza organizzativa e direzionale;
 - nella progettazione e gestione del cambiamento di organizzazioni complesse, garantendo un efficace equilibrio tra rigore metodologico e orientamento al *problem solving*;
 - nella gestione dell'innovazione organizzativa e istituzionale di enti locali e enti pubblici, con specifico focus sull'introduzione di tecnologie digitali e remotizzazione dei servizi e del lavoro.
- ✓ CITTALIA, mediante trattativa diretta sulla Piattaforma, ha fatto richiesta formale di manifestazione di interesse, corredata da preventivo, alla società C.O. GRUPPO s.r.l., per un periodo di circa n. 4 (quattro) mesi dalla sottoscrizione del contratto fino al 31.12.2021;
- ✓ tale manifestazione di interesse, corredata da preventivo, è stata ricevuta, sulla Piattaforma, e che la società C.O. GRUPPO s.r.l. per la realizzazione delle attività richieste, ha offerto un costo pari ad € 55.000,00 (euro cinquantacinquemila/00) oltre IVA;
- ✓ la somma offerta è stata ritenuta congrua, valutando l'entità del servizio da affidare, il livello professionale richiesto e tenuto conto dei parametri normalmente adottati da CITTALIA;

Visto

- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., in particolare:
 - l'art. 31 (Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni) commi 7 e 11;
 - l'art. 36 (Contratti sotto soglia) e, trattandosi di procedura indetta entro il 30 giugno 2023, vista la disciplina sostitutiva di cui al decreto-legge n. 76 del 2020 convertito con modificazioni dalla legge n. 120 del 2020 e successivamente modificato con decreto legge n. 77 del 2021 convertito con l.108/2021;
 - i principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni di cui all'articolo 30;
- ✓ le Linee Guida n. 3, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni". Approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;
- ✓ le Linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici". Approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1097

del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

- ✓ il “Regolamento per l’istituzione e la gestione dell’elenco degli operatori economici per l’affidamento di opere, servizi e forniture” approvato dal Consiglio di Fondazione con delibera del 23 dicembre 2019;

Ritenuto

- ✓ opportuno avvalersi del supporto della società C.O. GRUPPO s.r.l., iscritta nell’Elenco dei fornitori di beni e servizi all’interno dell’Albo telematico di CITTALIA, professionalmente qualificata e adeguata per lo svolgimento del servizio richiesto;
- ✓ che C.O. GRUPPO s.r.l., ai fini dell’iscrizione all’Albo, ha dichiarato il possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come da documentazione in atti e che sono in corso di svolgimento le relative verifiche da parte della Fondazione;
- ✓ che il servizio richiesto alla società C.O. GRUPPO s.r.l. risponde all’interesse perseguito da CITTALIA, come descritto in premessa;
- ✓ di aver selezionato la società C.O. GRUPPO s.r.l., mediante trattativa diretta sulla Piattaforma cittalia.acquistitelematici.it;
- ✓ che è necessità di codesta Fondazione attivare i servizi offerti da C.O. GRUPPO s.r.l. in via di urgenza;

Ciò premesso, considerato, visto e ritenuto, ai sensi dell’art. 32 D.lgs. n. 50/2016 *ss.mm.ii.*,

DETERMINA

- 1. DI AFFIDARE** alla C.O. GRUPPO s.r.l. il servizio di supporto tecnico-organizzativo nella gestione dei servizi collegati alla rilevazione censuaria sulle condizioni abitative dei migranti che lavorano nel settore agro-alimentare nell’ambito del Progetto “InCas – Piano d’Azione a supporto degli enti locali nell’ambito dei processi di inclusione dei cittadini stranieri e degli interventi di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e caporalato” (COD. PROG. 247). CUP D51B21002660001, e per un periodo stimato di circa 4 mesi, dalla sottoscrizione del contratto al 31.12.2021;
- 2. DI DARE ATTO** che il valore complessivo del contratto è stimato in complessivi **€ 55.000,00 (euro cinquantacinquemila/00)** oltre IVA, a valere sul budget del Progetto “InCas - Piano d’Azione a supporto degli enti locali nell’ambito dei processi di inclusione dei cittadini stranieri e degli interventi di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e caporalato” (cod. prog. 247);

- 3. DI DARE ATTO** che l'aggiudicazione diverrà efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti ai sensi dell'art. 32, comma 7 del Codice e che CITTALIA procederà ai sensi del successivo comma 8.
- 4. DI DARE ATTO** che in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei prescritti requisiti, il contratto si intenderà risolto, con conseguente pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite, nei limiti dell'utilità conseguita e con applicazione di una penale del 10% del valore dell'incarico;
- 5. DI AUTORIZZARE**, ai sensi dell'art 8, co.1 lett. a), del DL 76/2020 convertito con modificazioni dalla L 120/2020, l'esecuzione in via d'urgenza a far data dal 20 settembre 2021;
- 6. DI CONFERMARE** Responsabile Unico del Procedimento la dott.ssa Annalisa Giovannini, Responsabile dell'Ufficio di Staff alla Direzione Supporto Tecnico alle Divisioni e Sviluppo Progetti, in possesso dei requisiti previsti dall'art. 31 d.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. e dalla Delibera A.N.A.C. n. 1096 del 26.10.2016 aggiornata al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017.

F.to* Il Direttore
Luca Pacini

*Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, co.2, d.lgs. 39/1993