

Roma, 15.09.2021

Prot. n. 922

Oggetto: Determina a contrarre.

Affidamento diretto, ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii, tramite procedura telematica, del servizio di servizio di consulenza legale per il supporto all'Ufficio legale nella redazione di atti e documenti e supporto al RUP nelle singole procedure di gara nell'ambito del Progetto "Servizio Centrale del Sistema di Accoglienza e Integrazione SAI (già SIPROIMI) annualità 2020-2022" (Cod. Prog. 244) CUP D51F2000000001 e del Progetto "InCas - Piano d'Azione a supporto degli enti locali nell'ambito dei processi di inclusione dei cittadini stranieri e degli interventi di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e caporalato" (cod. prog. 247). CUP D51B2100266000.

Il Direttore di Cittalia - Fondazione dell'ANCI sulle politiche sociali per l'accoglienza, l'integrazione e la cittadinanza (di seguito denominata "CITTALIA"), Luca Pacini, in forza dei poteri conferitigli dal Consiglio di Fondazione con delibera del 26 febbraio 2015,

Premesso

- ✓ che CITTALIA è stata istituita dall'ANCI al fine di promuovere e diffondere la cultura dell'accoglienza, dell'integrazione e della cittadinanza, contribuendo a rafforzare il ruolo delle città nell'attuazione delle politiche sociali di inclusione/integrazione;
- ✓ che, come previsto al punto 3.2 dello Statuto di CITTALIA, la Fondazione per il perseguimento dei propri scopi può, tra l'altro: «(...) b) *promuovere e coordinare programmi, progetti in tema di welfare, inclusione sociale e politiche migratorie, volti in particolare ad accompagnare le amministrazioni comunali nella definizione di politiche di attuazione sui territori dei processi di inclusione/integrazione specialmente rivolti alle persone a rischio di emarginazione sociale; (...) e) nonché svolgere ogni utile e/o necessaria attività strumentale e/o accessoria, o comunque ritenuta idonea e opportuna per il perseguimento delle finalità dell'ente quale, a titolo meramente esemplificativo: (...) assumere appalti, pubblici e/o privati, partecipare a bandi e gare nazionali e comunitari (...)*»;

- ✓ che CITTALIA, in particolare, collabora con l'ANCI alla gestione del Servizio Centrale¹ per il miglioramento del complessivo sistema di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che prestano i servizi di accoglienza e, da ultimo, con Convenzione sottoscritta in data 9 gennaio 2020, si è impegnata a supportare l'ANCI per le annualità 2020-2022 (di seguito anche solo il "Progetto Servizio Centrale");
- ✓ che nell'ambito della suddetta collaborazione, come previsto all'art. 7 della citata Convenzione *«In tutti gli affidamenti a soggetti esterni Cittalia resta impegnata all'osservanza delle norme nazionali e comunitarie in materia di appalti di servizi e procedure ad evidenza pubblica»*;
- ✓ CITTALIA, inoltre, collabora con ANCI - in virtù del ruolo che quest'ultima ricopre nell'ambito della rappresentanza degli interessi dei Comuni e della sua esperienza di gestione di programmi comunitari, nazionali e regionali - contribuendo a supportare le azioni locali in termini di sostegno tecnico, anche nell'ambito di specifici programmi promossi e finanziati da Amministrazioni centrali in modo da favorire un più stretto coordinamento operativo tra il livello centrale e quello locale; segnatamente, il 21 maggio 2020, in sede di Conferenza Unificata, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, il Ministero delle Politiche Agricole e il Ministero dell'Interno hanno predisposto il "Piano triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura ed al caporalato". Sul punto ANCI ha svolto un ruolo fondamentale nella definizione del suddetto Piano, curando in particolare il tema relativo agli alloggi dignitosi per i lavoratori migranti, e si è impegnata a fornire un contributo concreto alla sua attuazione, accompagnando i processi locali che conducono all'adozione di piani multisettoriali a livello territoriale. In tale contesto, il 5 luglio 2021, è stato sottoscritto un Accordo di partenariato tra ANCI e CITTALIA per lo sviluppo del progetto "INCAS - piano d'azione a supporto degli enti locali nell'ambito dei processi di inclusione dei cittadini stranieri e degli interventi di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato", finanziato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, con la duplice finalità di facilitare la realizzazione dei progetti territoriali di inclusione dei cittadini di Paesi terzi promossi dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali, ed in data 29 luglio 2021, Il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione e l'ANCI - Associazione Nazionale dei Comuni Italiani - hanno altresì sottoscritto una Con-

¹ Il Servizio Centrale di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che afferiscono al Sistema di accoglienza e integrazione, ai sensi dell'articolo 1-sexies del Decreto Legge 30 dicembre 1989, n. 416 ss.mm.ii., convertito con modificazioni dalla Legge 28 febbraio 1990, n. 39 e introdotto dall'art. 32 della Legge 30 luglio 2002, n. 189, è attivato dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - a valere sul Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo e affidato con convenzione in gestione all' ANCI che, a sua volta, si avvale di Cittalia.

venzione per la realizzazione di un “piano d’azione a supporto degli enti locali nell’ambito dei processi di inclusione dei cittadini stranieri e degli interventi di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato”. Per la realizzazione di tale ultimo progetto ANCI sarà il referente verso il Ministero, e curerà i rapporti istituzionali, mentre CITTALIA realizzerà gli interventi afferenti alle linee d’azione del Progetto, occupandosi della loro gestione operativa, come disciplinato dall’accordo di partenariato sopracitato e, nell’ambito di tale progettualità, ANCI ha affidato a CITTALIA, il compito di supportare le Amministrazioni comunali nella progettazione, gestione e monitoraggio di interventi dedicati all’inclusione socio-lavorativa dei cittadini di Paesi terzi (Obiettivo 1) ed il compito di realizzare uno specifico programma integrato di ricerca e di azione finalizzato alla attuazione del Piano nazionale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato, con particolare riferimento al sostegno alla elaborazione a livello locale di Piani multisettoriali (Obiettivo 2);

- ✓ Cittalìa per le summenzionate attività progettuali, considerato il carattere altamente specialistico della materia e l’oneroso carico di lavoro incombente sull’Ufficio legale e contratti di Cittalìa, ha necessità di acquisire il servizio di consulenza legale per il supporto all’Ufficio legale nella redazione di atti e documenti e supporto al RUP nelle singole procedure di gara, per un periodo di 16 (sedici) mesi;

Considerato che

- ✓ dal 29 maggio 2020 è attivo l’Albo telematico dei fornitori, professionisti e collaboratori della Fondazione Cittalìa, accessibile tramite la Piattaforma cittalia.acquistitelematici.it, come da avviso pubblicato sul sito www.cittalia.it nella sezione “Amministrazione Trasparente”;
- ✓ l’Avv. Giuseppe Nupieri è iscritto nell’Albo telematico dei Professionisti e ha una competenza specifica circa la normativa in materia di accoglienza dei migranti e richiedenti asilo, nonché in materia di diritto amministrativo, con particolare riferimento anche alle tematiche dei contratti pubblici;
- ✓ CITTALIA, mediante trattativa diretta sulla Piattaforma, ha fatto richiesta formale di manifestazione di interesse, corredata da preventivo, all’Avv. Giuseppe Nupieri chiedendo di valorizzare a corpo;
- ✓ tale manifestazione di interesse, corredata da preventivo, è stata ricevuta, sulla Piattaforma, e che l’Avv. Giuseppe Nupieri ha valorizzato l’importo in € 59.200,00 (euro cinquantanovemiladuecento/00) comprensivo di ogni onere di legge ed escluse le spese generali (15%) e la Cassa Avvocati (4%);
- ✓ la somma offerta è stata ritenuta congrua, valutando l’entità del servizio da affidare, l’impegno professionale richiesto e tenuto conto dei parametri normalmente adottati da CITTALIA;

Visto

- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., in particolare:
 - l'art. 31 (Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni) commi 7 e 11;
 - l'art. 36 (Contratti sotto soglia) e, trattandosi di procedura indetta entro il 30 giugno 2023, vista la disciplina sostitutiva di cui al decreto-legge n. 76 del 2020 convertito con modificazioni dalla legge n. 120 del 2020 e successivamente modificato con decreto legge n. 77 del 2021 convertito con l.108/2021;
 - i principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni di cui all'articolo 30;
- ✓ le Linee Guida n. 3, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni". Approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;
- ✓ le Linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici". Approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- ✓ il "Regolamento per l'istituzione e la gestione dell'elenco degli operatori economici per l'affidamento di opere, servizi e forniture" approvato dal Consiglio di Fondazione con delibera del 23 dicembre 2019;

Ritenuto

- ✓ opportuno avvalersi del supporto dell'Avv. Giuseppe Nupieri, iscritto nell'Elenco dei Professionisti dell'Albo telematico di CITTALIA, professionalmente qualificato e adeguato per lo svolgimento del servizio richiesto, che ha manifestato il proprio interesse in data 14 settembre u.s. valorizzando l'importo come sopra determinato;
- ✓ che il Professionista, ai fini dell'iscrizione all'Albo, ha dichiarato il possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come da documentazione in atti e che sono in corso di svolgimento le relative verifiche sul possesso dei requisiti da parte della Fondazione;
- ✓ che il servizio richiesto all'Avv. Giuseppe Nupieri risponde all'interesse perseguito da CITTALIA, come descritto in premessa;
- ✓ di aver selezionato l'Avv. Giuseppe Nupieri, mediante trattativa diretta sulla Piattaforma cittalia.acquistitelematici.it;

Ciò premesso, considerato, visto e ritenuto, ai sensi dell'art. 32 D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.,

DETERMINA

- 1. DI AFFIDARE** all'Avv. Giuseppe Nupieri (di seguito denominato il "Professionista"), con domicilio professionale in Roma Via Monte Santo 10/A (Roma), codice fiscale NPRGPP84H03H501E partita IVA n. 13455021009 Tel. 3920176646, E-mail gius.nupieri@gmail.com, PEC giuseppenuieri@ordineavvocatiroma.org, l'incarico per il supporto all'Ufficio legale nella redazione di atti e documenti e supporto al RUP nelle singole procedure di gara nell'ambito del Progetto "Servizio Centrale del Sistema di Accoglienza e Integrazione SAI (già SIPROIMI) annualità 2020-2022" (Cod. Prog. 244) CUP D51F20000000001 e del Progetto "InCas – Piano d'Azione a supporto degli enti locali nell'ambito dei processi di inclusione dei cittadini stranieri e degli interventi di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e caporalato" (cod. prog. 247). CUP D51B2100266000, per un periodo stimato di circa 16 mesi;
- 2. DI DARE ATTO** che il valore complessivo del contratto è stimato in complessivi **€ 59.200,00 (euro cinquantonovemiladuecento/00)** comprensivo di IVA (22%), se dovuta, ed escluse spese generali (15%) e Cassa Avvocati (4%), a valere sul budget del Progetto Servizio Centrale (Cod. Prog. 244) CUP D51F20000000001; e del progetto "InCas" (cod. Prog. 247) CUP D51B2100266000.
- 3. DI DARE ATTO** che in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei prescritti requisiti, il contratto si intenderà risolto, con conseguente pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite, nei limiti dell'utilità conseguita e con applicazione di una penale del 10% del valore dell'incarico;
- 4. DI CONFERMARE** Responsabile Unico del Procedimento la sig.ra Federica Raschella, Vicedirettore della Fondazione nonché Direttore amministrativo di CITTALIA e dipendente con funzioni dirigenziali dall' 01.08.2011, in possesso dei requisiti previsti dall'art. 31 d.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. e dalla Delibera A.N.A.C. n. 1096 del 26.10.2016 aggiornata al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017.

F.to* Il Direttore
Luca Pacini

*Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, co.2, d.lgs. 39/1993