

Roma, 03 giugno 2021
Prot. n. 529

Oggetto: Affidamento del servizio di Global Service (pulizia dei locali, manutenzione degli impianti, manutenzione edile, servizio di facchinaggio, servizio prevenzione e protezione esterno - SPP) da svolgere negli immobili adibiti a sede operativa di CITTALIA. Determina a contrarre.

Il Direttore di Cittalia - Fondazione dell'ANCI sulle politiche sociali per l'accoglienza, l'integrazione e la cittadinanza (di seguito denominata "CITTALIA"), Luca Pacini, in forza dei poteri conferitigli dal Consiglio di Fondazione,

Premesso che

- ✓ CITTALIA è stata istituita dall'ANCI al fine di promuovere e diffondere la cultura dell'accoglienza, dell'integrazione e della cittadinanza, contribuendo a rafforzare il ruolo delle città nell'attuazione delle politiche sociali di inclusione/integrazione;
- ✓ come previsto al punto 3.2 dello Statuto di CITTALIA, la Fondazione per il perseguimento dei propri scopi può, tra l'altro: «(...) *b) promuovere e coordinare programmi, progetti in tema di welfare, inclusione sociale e politiche migratorie, volti in particolare ad accompagnare le amministrazioni comunali nella definizione di politiche di attuazione sui territori dei processi di inclusione/integrazione specialmente rivolti alle persone a rischio di emarginazione sociale; (...) e) nonché svolgere ogni utile e/o necessaria attività strumentale e/o accessoria, o comunque ritenuta idonea e opportuna per il perseguimento delle finalità dell'ente quale, a titolo meramente esemplificativo: (...) assumere appalti, pubblici e/o privati, partecipare a bandi e gare nazionali e comunitari (...)*»;
- ✓ CITTALIA, in particolare, collabora con l'ANCI alla gestione del Servizio Centrale¹ per il miglioramento del complessivo sistema di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che prestano i servizi di accoglienza e, da ultimo, con Convenzione sottoscritta in data 9 gennaio 2020, si è impegnata a supportare l'ANCI per le annualità 2020-2022 (di seguito anche solo il "Progetto Servizio Centrale");
- ✓ l'ANAC, con deliberazione n. 21 del 18.01.2017, ha stabilito che «*l'ANCI e pertinenti enti strumentali, al pari delle altre associazioni tra Enti Locali a qualsiasi fine istituite, risultano certamente assoggettati, a far data dall'entrata in vigore del d.lgs. n. 175/2016, alla disciplina degli affidamenti pubblici*»;
- ✓ CITTALIA ha necessità di acquisire il servizio di pulizia dei locali, manutenzione degli impianti, manutenzione edile, servizio di facchinaggio, servizio prevenzione e prote-

¹ Il Servizio Centrale di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che afferiscono al Sistema di accoglienza e integrazione, ai sensi dell'articolo 1-sexies del Decreto Legge 30 dicembre 1989, n. 416 ss.mm.ii., convertito con modificazioni dalla Legge 28 febbraio 1990, n. 39 e introdotto dall'art. 32 della Legge 30 luglio 2002, n. 189, è attivato dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - a valere sul Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo e affidato con convenzione in gestione all' ANCI che, a sua volta, si avvale di Cittalia.

zione esterno – SPP, da svolgere negli immobili adibiti a sede operativa di CITTALIA, per un periodo di 24 mesi dalla stipula del contratto, considerata la scadenza della proroga tecnica del contratto con l'odierno affidatario del servizio;

- ✓ la base d'asta dell'appalto stimata per i servizi predefiniti a canone (Pulizie ordinarie e fornitura di prodotti per l'igiene e la pulizia, Manutenzione ordinaria impianto elettrico e delle reti, Manutenzione ordinaria impianto idrico-sanitario, Manutenzione ordinaria impianto di condizionamento/riscaldamento, Manutenzione ordinaria impianto antincendio, Reperibilità, SPP) è pari ad € 149.832,00, oltre Iva e oltre € 500,00 per l'attuazione della sicurezza per rischi da interferenze;
- ✓ per gli altri servizi operativi extra canone (Pulizie straordinarie, Manutenzione straordinaria impianti, Manutenzione edile, Facchinaggio interno, Facchinaggio esterno – utilizzo automezzo), a richiesta e non soggetti a ribasso, è stimato un importo totale massimo di € 15.168,00, oltre Iva;
- ✓ si ritiene opportuno prevedere la possibilità di proroga tecnica per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice, nonché l'opzione di affidamento di servizi analoghi fino a un ulteriore periodo massimo di 12 mesi e sino a un importo massimo di € 44.000,00 oltre Iva e oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;
- ✓ ai fini dell'art. 35, co. 4, del D.Lgs. n. 50/2016, il valore massimo stimato dell'appalto, considerata l'eventuale opzione, ammonta pertanto ad € 209.000,00 oltre Iva e oneri di sicurezza da rischi interferenziali;
- ✓ sebbene il valore massimo stimato dell'appalto sia di poco inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35, co. 1, lett. c), del D.Lgs. n. 50/2016, in considerazione della specificità del servizio soprattutto con riferimento al servizio di prevenzione e protezione esterno – SPP - e dell'assenza all'interno del proprio albo fornitori di sufficienti operatori economici da poter confrontare, appare opportuno ricorrere alla procedura di gara aperta di cui all'art. 60 del medesimo decreto anche al fine di consentire la massima partecipazione degli operatori, garantendo nel medesimo tempo l'adeguata qualificazione;
- ✓ è operativa la Piattaforma digitale per la gestione delle gare telematiche di Cittalia, accessibile all'indirizzo: <https://cittalia.acquistitelematici.it>.

Visto

- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. e in particolare:
 - l'art. 35, comma 1, lett. c), come, da ultimo, aggiornato dai Regolamenti (UE) 2019/1827, 1828, 1829, 1830, del 30 ottobre 2019 con effetto dal 1° gennaio 2020;
 - l'art. 59 (Scelta delle procedure e oggetto del contratto);
 - l'art. 60 (Procedura aperta);
 - l'art. 51 (Suddivisione in lotti);
 - l'art. 95, comma 2, ai sensi del quale «...*le stazioni appaltanti, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono all'aggiudicazione degli appalti ... sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa...*»

e, trattandosi di procedura indetta entro il 30 giugno 2023, vista la disciplina sostitutiva di cui al decreto-legge n. 76 del 2020 convertito con modificazioni dalla legge n. 120 del 2020 e come da ultimo modificato dall'art. 51 del decreto-legge n. 77 del 2021;

- ✓ il “Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021-2022” della Fondazione, approvato dal Consiglio di Fondazione in data 17.12.2020, in cui è prevista l’acquisizione del servizio in oggetto;
- ✓ il Bando Tipo dell’ANAC numero 2 del 10 gennaio 2018 “*Schema di disciplinare di gara Procedura aperta per l’affidamento di contratti pubblici di servizi di pulizia di importo pari o superiore alla soglia comunitaria con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo*”.

Ritenuto che

- ✓ il servizio oggetto di appalto non è suddivisibile in lotti né prestazionali né funzionali per l’intrinseca unitarietà delle prestazioni dedotte; inoltre, l’eventuale frammentazione del servizio in capo a più fornitori risulterebbe diseconomica, anche in relazione all’importo contrattuale complessivo, creerebbe inefficienze gestionali e una problematica frammentazione delle responsabilità contrattuali.

Ciò premesso, visto e ritenuto, ai sensi dell’art. 32 D.lgs. n. 50/2016 *ss.mm.ii.*,

DETERMINA

DI INDIRE una gara da esperirsi con procedura aperta sottosoglia comunitaria, in modalità telematica, in unico lotto, secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo finalizzata all’acquisizione del servizio di pulizia dei locali, manutenzione degli impianti, manutenzione edile, servizio di facchinaggio, servizio prevenzione e protezione esterno – SPP, per un periodo di 24 mesi dalla stipula del contratto, con un importo a base d’asta per i servizi a canone di € 149.832,00, oltre Iva e oltre € 500,00 per l’attuazione della sicurezza per rischi da interferenze, oltre ad un importo massimo non ribassabile di € 15.168,00, oltre Iva, per i servizi extra canone nonché ad un importo massimo di € 44.000,00, oltre Iva e oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, per l’eventuale opzione di affidamento di servizi analoghi;

DI DARE ATTO che la spesa complessiva stimata ammonta ad € 209.000,00, oltre Iva e oneri di sicurezza da rischi interferenziali, a valere in quota parte sul budget del Progetto Servizio Centrale e in quota parte sul budget della Fondazione;

DI APPROVARE tutti gli atti di gara con i relativi allegati;

DI CONFERMARE Responsabile unico del procedimento il sig. Elio Castelnuovo, responsabile del Dipartimento Amministrazione, Personale e Servizi Generali di Cittalia, in possesso dei requisiti previsti dall’art. 31 d.lgs. n. 50/2016 *ss.mm.ii.* e dalla Delibera A.N.A.C. n. 1096 del 26.10.2016 aggiornata al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell’11 ottobre 2017.

Il Direttore
Luca Pacini