

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GLOBAL SERVICE (PULIZIA DEI LOCALI, MANUTENZIONE DEGLI IMPIANTI, MANUTENZIONE EDILE, SERVIZIO DI FACCHINAGGIO, SERVIZIO PREVENZIONE E PROTEZIONE ESTERNO - SPP) DA SVOLGERE NEGLI IMMOBILI ADIBITI A SEDE OPERATIVA DI CITTALIA. CIG 876609499B
DETERMINA NOMINA DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE**

Il Direttore di Cittalia – Fondazione dell'ANCI sulle politiche sociali per l'accoglienza, l'integrazione e la cittadinanza (di seguito, denominata solo "Cittalia"), Luca Pacini, in forza dei poteri conferitigli dal Consiglio di Fondazione con delibera del 26 febbraio 2015,

premesse che

- Cittalia ha avviato una procedura di gara aperta telematica, sotto soglia comunitaria, in unico lotto, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo con un importo a base d'asta di complessivi € 209.000,00 oltre iva e oltre oneri per l'attuazione della sicurezza per rischi da interferenze ex art. 26, comma 3, d.lgs. n. 81/2008 stimati in € 500,00, finalizzata all'acquisizione del servizio di global service (pulizia dei locali, manutenzione degli impianti, manutenzione edile, servizio di facchinaggio, servizio prevenzione e protezione esterno - SPP) per un periodo di 24 mesi dalla stipula del contratto, come da determina a contrarre prot. n. 529 del 03.06.2021 in atti;
- la presente procedura è gestita attraverso l'utilizzazione di strumenti informatici/telematici, conformi all'art. 40 e alle prescrizioni di cui all'art. 58 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al d.lgs. 82/2005, tramite la piattaforma <https://cittalia.acquistitelematici.it/>;
- il bando è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale V Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 064 del 07/06/2021 e, a seguire, sul sito web della Fondazione nella sezione "Amministrazione trasparente", sulla Piattaforma telematica cittalia.acquistitelematici.it nonché sul sito web del MIT ;
- il Disciplinare di gara prevede:
 - ✓ al par. 13 che il termine perentorio per la presentazione delle offerte è fissato alle ore 23.59 del giorno 30.06.2021;
 - ✓ al par. 19 che la procedura di aggiudicazione sarà aperta dal RUP nel giorno 01 luglio 2021 alle ore 9,30, dove in seduta pubblica procederà allo svolgimento delle seguenti attività: «
 - a) *verifica della ricezione delle offerte tempestivamente presentate e che le stesse siano composte di "Documentazione amministrativa", "Offerta tecnica" e "Offerta economica" (...);*

- b) *apertura di ciascuna delle offerte presentate accedendo all'area contenente la "Documentazione amministrativa" per la verifica della completezza e della conformità della documentazione amministrativa a quanto richiesto nel presente disciplinare. Le offerte tecniche ed economiche rimarranno chiuse/bloccate dal sistema e dunque il loro contenuto non sarà visibile né al RUP, né a Cittalia, né ai concorrenti né a terzi;*
- c) *ove occorra, attivare la procedura di soccorso istruttorio di cui al par. 14;*
- d) *redigere apposito verbale relativo alle attività svolte;*
- e) *adottare il provvedimento che determina le esclusioni e le ammissioni dalla procedura di gara e comunicarlo ai sensi dell'art. 76, comma 2-bis, del Codice. (...);*

- ✓ *al par. 20 che «La commissione giudicatrice è nominata, ai sensi dell'art. 216, comma 12, del Codice, secondo il "Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici ex art. 77 D.LGS. 50/2016" di Cittalia (approvato dal Consiglio di Fondazione in data 17 dicembre 2020) dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte ed è composta da un numero dispari, pari a n. 3 membri, esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto. In capo ai commissari non devono sussistere cause ostative alla nomina ai sensi dell'art. 77, comma 9, del Codice. A tal fine i medesimi rilasciano apposita dichiarazione alla stazione appaltante.*

La commissione giudicatrice è responsabile della valutazione delle offerte tecniche ed economiche dei concorrenti e fornisce ausilio al RUP, ove ritenuto necessario, nella valutazione della congruità delle offerte tecniche.

Cittalia pubblica, sul profilo di committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" la composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei suoi componenti, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice»;

- *entro il termine perentorio delle ore 23:59 del giorno 30.06.2021, sono pervenute le offerte da parte dei seguenti operatori:*
 - 1. GSW srl;**
 - 2. Consorzio PROGEO;**
 - 3. Nicma & Partners s.p.a.;**

Visto

- *l'art. 77 del d.lgs. 50/2016 ss.mm.ii. ed in particolare:*
 - ✓ *il comma 1 ai sensi del quale «(...) la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto»;*
 - ✓ *il comma 2 ai sensi del quale «La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può*

lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni.»;

- ✓ *il comma 4 ai sensi del quale «I commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta. (...);»;*
- ✓ *il comma 5 ai sensi del quale «Coloro che, nel biennio antecedente all'indizione della procedura, hanno ricoperto cariche di pubblico amministratore, non possono essere nominati commissari giudicatori relativamente ai contratti affidati dalle Amministrazioni presso le quali hanno esercitato le proprie funzioni d'istituto»;»;*
- ✓ *il comma 6 ai sensi del quale «Si applicano ai commissari e ai segretari delle commissioni l'articolo 35-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, l'art. 51 del codice di procedura civile, nonché l'articolo 42 del presente codice. Sono altresì esclusi da successivi incarichi di commissario coloro che, in qualità di membri delle commissioni giudicatrici, abbiano concorso, con dolo o colpa grave accertati in sede giurisdizionale con sentenza non sospesa, all'approvazione di atti dichiarati illegittimi»;»;*
- ✓ *il comma 7 ai sensi del quale «La nomina dei commissari e la costituzione della commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte»;»;*
- *l'art. 216, comma 12, del d.lgs. 50/2016 ss.mm.ii. ai sensi del quale «Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'art. 78, la commissione giudicatrice continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante (..);»;*
- *l'art. 1, comma 1, lett. c), della legge n. 55 del 2019 ss.mm.ii. che ha sospeso, fino al 31 dicembre 2021 (termine differito dall'art. 8, comma 7, della legge n. 120 del 2020), il comma 3 del richiamato art. 77 del d.lgs. 50/2016 relativo all'operatività dell'Albo nazionale dei componenti delle commissioni giudicatrici istituito dall'ANAC;*
- *le Linee Guida emesse dall'ANAC ed in particolare le Linee Guida n. 2 recanti «Offerta economicamente più vantaggiosa» approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1005, del 21 settembre 2016 e aggiornate al D. lgs 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 424 del 2 maggio 2018;*
- *il «Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici ex art. 77 D.LGS. 50/2016», approvato dal Consiglio di Fondazione con delibera del 17 dicembre 2020;*

Ritenuto

- *per le ragioni di cui sopra, di individuare come componenti della commissione giudicatrice i sigg.: **Elio Castelnuovo**, Responsabile del Dipartimento Amministrazione, Personale e Servizi Generali di Cittalia, nonché RUP della presente procedura; **Carlo***

Maria Cristiani, Responsabile Organizzazione Eventi di ANCI comunicare s.r.l. e **Stefano Olivi**, Responsabile servizi generali di ANCI in quanto esperto in logistica, gestione e coordinamento dei fornitori e professionisti addetti alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle sedi dell'Associazione, quali membri interni in forza al sistema ANCI e competenti nel settore del contratto da affidare;

- di nominare Presidente della Commissione, tra i commissari sopra indicati, il sig. Elio Castelnuovo in considerazione del ruolo dirigenziale e degli anni di esperienza nel settore afferente all'oggetto del contratto;
- che, ai sensi della nuova formulazione dell'art. 77, co. 4, d.lgs. n. 50/2016 *ss.mm.ii.* è possibile escludere una incompatibilità automatica tra la figura del RUP e quella di membro di Commissione giudicatrice conseguente al cumulo delle funzioni, essendo, al contrario, demandata all'Amministrazione la valutazione della compatibilità del cumulo, in concreto, con riferimento alla singola procedura e all'attività svolta dal RUP;
- che, secondo costante giurisprudenza, il cumulo delle funzioni di RUP e di Presidente della commissione di gara non viola, di principio, le regole di trasparenza e imparzialità (T.A.R. Emilia Romagna, Bologna, sez. II, 25 gennaio 2018, n. 87; C.d.S. sez. III, 26 ottobre 2018, n. 6082; C.d.S., sez. V, sez. V, 27 luglio 2019, n. 5308; 14 gennaio 2019, n. 283; da ultimo, TAR Piemonte, sez. II, 1 aprile 2020, n. 221; Cons. Stato, sez. V, 7 gennaio 2021, n. 208).
- Ai fini della valutazione di cui all'art. 77, co. 4, d.lgs. n. 50/2016 *ss.mm.ii.*, che la nomina del RUP, sig. Elio Castelnuovo, quale Presidente della commissione, appare necessaria non sussistendo altre figure professionali parimenti competenti rispetto all'oggetto dell'appalto e non ravvisandosi, nel caso di specie, profili di inopportunità avuto riguardo sia alla mancata partecipazione dello stesso alla stesura degli atti di gara, sia alla onorabilità del dipendente in questione.
- che, con riferimento alla procedura *de quo*, non si ravvisa alcuna ragione di interferenza o condizionamento, tale da compromettere l'imparziale svolgimento dell'incarico di membro della commissione da parte del RUP e che il basso grado di indipendenza ed autonomia delle attività svolte nel corso della procedura dal RUP è tale da escludere un'incompatibilità tra lo stesso e quella di membro di Commissione giudicatrice;

DETERMINA

DI NOMINARE, ai sensi e per gli effetti dell'art. 77 d.lgs. 50/2016 *ss.mm.ii.*, la commissione giudicatrice composta come appresso indicato:

- **Elio Castelnuovo** Responsabile del Dipartimento Amministrazione, Personale e Servizi Generali di Cittalia: Presidente;
- **Carlo Maria Cristiani**, Responsabile Organizzazione Eventi di ANCI comunicare s.r.l: Componente;
- **Stefano Olivi**, Responsabile servizi generali di ANCI in quanto esperto in logistica, gestione e coordinamento dei fornitori e professionisti addetti alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle sedi dell'Associazione: Componente e Segretario verbalizzante.

DI COMUNICARE, la presente determinazione ai commissari come sopra individuati, al fine di acquisire l'accettazione dell'incarico nonché le dichiarazioni di assenza di cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 del d.lgs. n. 50/2016 *ss.mm.ii.*

Il Direttore
Luca Pacini