

Roma, 3 agosto 2018

Prot. n. 972

**Oggetto: Determina a contrarre. Procedura in economia per l'affidamento del servizio di supporto tecnico specialistico al RUP per la nuova gara di gestione, erogazione, manutenzione correttiva, evolutiva e adattiva dell'applicativo Banca Dati SPRAR nell'ambito del Progetto "Servizio centrale del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati - annualità 2017-2019" (cod. prog. 242). CUP D51E17000000001**

Il Direttore di Cittalia - Fondazione dell'ANCI sulle politiche sociali per l'accoglienza, l'integrazione e la cittadinanza (di seguito denominata "CITTALIA"), Luca Pacini, in forza dei poteri conferitigli dal Consiglio di Fondazione,

#### **Premesso che**

- ✓ CITTALIA è stata istituita dall'ANCI al fine di promuovere e diffondere la cultura dell'accoglienza, dell'integrazione e della cittadinanza, contribuendo a rafforzare il ruolo delle città nell'attuazione delle politiche sociali di inclusione/integrazione;
- ✓ come previsto al punto 3.2 dello Statuto di CITTALIA, la Fondazione per il perseguimento dei propri scopi può, tra l'altro: «(...) b) *promuovere e coordinare programmi, progetti in tema di welfare, inclusione sociale e politiche migratorie, volti in particolare ad accompagnare le amministrazioni comunali nella definizione di politiche di attuazione sui territori dei processi di inclusione/integrazione specialmente rivolti alle persone a rischio di emarginazione sociale; (...) e) nonché svolgere ogni utile e/o necessaria attività strumentale e/o accessoria, o comunque ritenuta idonea e opportuna per il perseguimento delle finalità dell'ente quale, a titolo meramente esemplificativo: (...) assumere appalti, pubblici e/o privati, partecipare a bandi e gare nazionali e comunitari (...)»;*
- ✓ CITTALIA, in particolare, collabora con l'ANCI alla gestione del Servizio Centrale<sup>1</sup> per il miglioramento del complessivo sistema di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che prestano i ser-

<sup>1</sup> Il "Servizio Centrale di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che prestano i servizi finalizzati all'accoglienza dei richiedenti asilo e alla tutela dei rifugiati e degli stranieri destinatari di altre forme di protezione umanitaria", ai sensi dell'articolo 1-sexies del Decreto Legge 30 dicembre 1989, n. 416, convertito con modificazioni dalla Legge 28 febbraio 1990, n. 39 e introdotto dall'art. 32 della Legge 30 luglio 2002, n. 189, è stato attivato dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - a valere sul Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo e affidato con convenzione in gestione all' ANCI.

- vizi di accoglienza e, da ultimo, con Convenzione sottoscritta in data 23 dicembre 2016, si è impegnata a supportare l'ANCI per le annualità 2017-2019 (di seguito denominato anche solo il "Progetto Servizio Centrale");
- ✓ nell'ambito della suddetta collaborazione, come previsto all'art. 7 della citata Convenzione *"In tutti gli affidamenti a soggetti esterni Cittalia resta impegnata all'osservanza delle norme nazionali e comunitarie in materia di appalti di servizi e procedure ad evidenza pubblica"*;
  - ✓ tra i compiti del Servizio Centrale rientra anche la manutenzione e l'aggiornamento della Banca Dati SPRAR, che rappresenta lo strumento indispensabile per il buon funzionamento della rete decentrata di accoglienza integrata dello SPRAR. È infatti grazie alla Banca Dati e al suo costante aggiornamento che viene garantito il monitoraggio continuo delle presenze sul territorio di richiedenti asilo, rifugiati e stranieri con permesso di soggiorno umanitario, nonché dei servizi loro erogati;
  - ✓ CITTALIA già a far data dalle precedenti annualità 2014-2016 ha avviato le procedure necessarie per garantire l'acquisizione del servizio di creazione, gestione e manutenzione di una nuova piattaforma software per la gestione della Banca Dati SPRAR al fine di adeguare la preesistente Banca Dati alle nuove esigenze emerse;
  - ✓ CITTALIA, all'esito di procedura di cottimo fiduciario, ai sensi dell'art. 125, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 163/2006 *illo tempore* vigente, ha affidato alla società Kubique S.p.A. il servizio di creazione, gestione e manutenzione di una nuova piattaforma software per la gestione della Banca Dati SPRAR, con contratto prot. n. 249 del 22.2.2016 *ss.mm.ii.*;
  - ✓ tale servizio è prossimo alla conclusione e che CITTALIA sta per avviare una nuova procedura al fine di acquisire il servizio di gestione, erogazione e manutenzione correttiva, evolutiva e adattiva dell'applicativo Banca Dati SPRAR rilasciato dall'uscente fornitore Kubique S.p.A.;
  - ✓ a tal fine è stato nominato Responsabile unico della procedura di gara il dott. Andrea Maurenzi, con determina prot. n. 956 del 31 agosto 2018;
  - ✓ considerato il carattere altamente specialistico delle gare ad evidenza pubblica in materia di sistemi informativi, il predetto RUP ha proposto a CITTALIA di conferire apposito incarico di supporto tecnico all'intera procedura, ai sensi dell'art. 31, comma 7, d.lgs. 50/2016;
  - ✓ CITTALIA ravvisa la necessità di acquisire il servizio di supporto tecnico specialistico al RUP nell'espletamento della procedura di prossimo avvio, in particolare, nelle fasi di studio e redazione della documentazione di gara, nell'assistenza in itinere fino all'affidamento, nonché nell'assistenza allo start up del nuovo fornitore;

- ✓ per realizzare le attività sopra citate, si rende necessario acquisire all'esterno il supporto di un esperto specializzato in materia di sistemi informativi e gare d'appalto, non avendo CITTALIA al proprio interno personale esperto nello specifico settore;
- ✓ per la selezione dei consulenti CITTALIA si avvale dell'Albo della Fondazione IFEL;
- ✓ la somma stanziata per il suddetto servizio a valere sul budget di Progetto è, in ogni caso, inferiore ad € 40.000,00 (quarantamila/00) oltre IVA;

### **Visto**

- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., in particolare:
  - l'art. 31, comma 7, ai sensi del quale *"Nel caso di appalti di particolare complessità in relazione all'opera da realizzare ovvero alla specificità della fornitura o del servizio, che richiedano necessariamente valutazioni e competenze altamente specialistiche, il responsabile unico del procedimento propone alla stazione appaltante di conferire appositi incarichi a supporto dell'intera procedura o di parte di essa, da individuare sin dai primi atti di gara."*;
  - l'art. 31, comma 11, ai sensi del quale *"Nel caso in cui l'organico della stazione appaltante presenti carenze accertate o in esso non sia compreso nessun soggetto in possesso della specifica professionalità necessaria per lo svolgimento dei compiti propri del RUP, secondo quanto attestato dal dirigente competente, i compiti di supporto all'attività del RUP possono essere affidati, con le procedure previste dal presente codice, ai soggetti aventi le specifiche competenze di carattere tecnico, economico-finanziario, amministrativo, organizzativo e legale, dotati di adeguata polizza assicurativa a copertura dei rischi professionali come previsto dall'articolo 24, comma 4, assicurando comunque il rispetto dei principi di pubblicità e di trasparenza. Resta fermo il divieto di frazionamento artificioso delle prestazioni allo scopo di sottrarle alle disposizioni del presente codice. Agli affidatari dei servizi di supporto di cui al presente comma si applicano le disposizioni di incompatibilità di cui all'articolo 24, comma 7, comprensive di eventuali incarichi di progettazione."*;
  - l'art. 36, comma 1, ai sensi del quale *"L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese (...)"*;

- l'art. 36, comma 2, ai sensi del quale "(...) le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici (...)";
- ✓ Le Linee Guida n. 3, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni". Approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;
- ✓ Le Linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici". Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018.

#### **Ritenuto**

- ✓ opportuno selezionare dall'Albo IFEL la ESSE PRO s.r.l.s., come da visura camerale che si allega al presente atto, in quanto, la stessa:
  - ha per oggetto, tra l'altro, la consulenza aziendale nell'area delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione (ICT), della raccolta ed elaborazione dati, gestione di database e sviluppo software, nonché lo studio e la redazione di specifici bandi e capitolati tecnici nell'ambito di gare di appalto pubbliche e private;
  - è in possesso di avanzate competenze specialistiche nel campo dei sistemi informativi e delle gare di appalto, in virtù delle pregresse pluriennali esperienze del suo Amministratore Unico, Ing. Pierluigi De Marinis, come da cv allegato;
- ✓ che l'offerta presentata dalla ESSE PRO s.r.l.s. in data 17 luglio u.s. risulta idonea sotto il profilo tecnico, nonché esaustiva e pienamente in linea rispetto alle richieste effettuate da CIITALIA sulla base delle specifiche esigenze dalla stessa rilevate in fase di avvio della nuova procedura di affidamento del servizio di gestione, erogazione e manutenzione correttiva, evolutiva e adattiva dell'applicativo Banca Dati SPRAR;
- ✓ che il servizio di assistenza e consulenza offerto dalla ESSE PRO s.r.l.s. risponde all'interesse perseguito da CITTALIA, come descritto in premessa;

- ✓ di aver individuato la ESSE PRO s.r.l.s. nel rispetto del principio di rotazione, ai sensi dell'art. 36, comma 1, D.Lgs. 50/2016 *ss.mm.ii.* nonché delle Linee Guida n. 4 sopra citati;
- ✓ valido e congruo il corrispettivo di importo pari ad **€. 12.000,00 (euro dodicimila/00)**, oltre IVA, determinato in relazione alle task dettagliate nella citata offerta allegata, avuto anche riguardo all'impegno necessario per l'espletamento delle attività e all'estensione temporale del contratto stimata in circa 6 (sei) mesi e, comunque, fino alla fase iniziale di presa in carico del sistema da parte del nuovo fornitore.

### Considerato

- ✓ che la ESSE PRO s.r.l.s., sulla base delle dichiarazioni rese dall'Amministratore Unico e legale rappresentante, nonché per quanto verificato da CITTALIA, risulta in possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come da documentazione in atti;

Ciò premesso, visto, ritenuto e considerato, ai sensi dell'art. 32, D.Lgs. 50/2016 *ss.mm.ii.*;

### DETERMINA

- 1. DI AFFIDARE** alla ESSE PRO s.r.l.s. il servizio di supporto tecnico specialistico al RUP nell'espletamento della procedura di prossimo avvio per l'affidamento del servizio di gestione, erogazione e manutenzione correttiva, evolutiva e adattiva dell'applicativo Banca Dati SPRAR, per un periodo stimato di circa 6 (sei) mesi e, comunque, fino alla fase iniziale di presa in carico del sistema da parte del nuovo fornitore;
- 2. DI DARE ATTO** che il valore complessivo dell'appalto è stimato in complessivi **€ 12.000,00 (euro dodicimila/00)**, oltre IVA e, comunque, inferiore a € 40.000,00, oltre IVA;
- 3. DI NOMINARE** Responsabile Unico del Procedimento la dott.ssa Daniela Di Capua, dipendente CITTALIA dal 2 gennaio 2011, in possesso dei requisiti previsti dall'art. 31 d.lgs. n. 50/2016 *ss.mm.ii.* e dalla Delibera A.N.A.C. n. 1096 del 26.10.2016 aggiornata al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017.

Il Direttore  
Luca Pacini

