

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 36, COMMA 2, LETT. B), D.LGS. N. 50/2016 SS.MM.II. PER LA CONCLUSIONE DI ACCORDO QUADRO CON UN SOLO OPERATORE ECONOMICO, EX ART. 54, CO. 3, DEL MEDESIMO DECRETO, AVENTE AD OGGETTO I SERVIZI DI GESTIONE, EROGAZIONE E MANUTENZIONE CORRETTIVA, EVOLUTIVA E ADATTIVA DELL'APPLICATIVO BANCA DATI SPRAR (ORA SIPROIMI) RILASCIATO DALL'USCENTE FORNITORE KUBIQUE S.P.A. NELL'AMBITO DEL PROGETTO "SERVIZIO CENTRALE DEL SISTEMA DI PROTEZIONE PER RICHIEDENTI ASILO E RIFUGIATI - SPRAR (ORA SIPROIMI) ANNUALITÀ 2017-2019" (COD. PROG. 242). CIG 7908363B97 CUP D51E17000000001.

DETERMINA A CONTRARRE

Il Direttore di Cittalia - Fondazione dell'ANCI sulle politiche sociali per l'accoglienza, l'integrazione e la cittadinanza (di seguito denominata "Cittalia"), Luca Pacini, in forza dei poteri conferitigli dal Consiglio di Fondazione,

Premesso che

- ✓ Cittalia è stata istituita dall'ANCI al fine di promuovere e diffondere la cultura dell'accoglienza, dell'integrazione e della cittadinanza, contribuendo a rafforzare il ruolo delle città nell'attuazione delle politiche sociali di inclusione/integrazione;
- ✓ come previsto al punto 3.2 dello Statuto di Cittalia, la Fondazione per il perseguimento dei propri scopi può, tra l'altro: «(...) *b) promuovere e coordinare programmi, progetti in tema di welfare, inclusione sociale e politiche migratorie, volti in particolare ad accompagnare le amministrazioni comunali nella definizione di politiche di attuazione sui territori dei processi di inclusione/integrazione specialmente rivolti alle persone a rischio di emarginazione sociale; (...) e) nonché svolgere ogni utile e/o necessaria attività strumentale e/o accessoria, o comunque ritenuta idonea e opportuna per il perseguimento delle finalità dell'ente quale, a titolo meramente esemplificativo: (...) assumere appalti, pubblici e/o privati, partecipare a bandi e gare nazionali e comunitari (...)*»;
- ✓ Cittalia, in particolare, collabora con l'ANCI alla gestione del Servizio Centrale¹ per il miglioramento del complessivo sistema di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che prestano i servizi di accoglienza e, da ultimo, con Convenzione sottoscritta in data 23 dicembre 2016, si è impegnata a supportare l'ANCI per le annualità 2017-2019 (di seguito denominato anche solo il "Progetto Servizio Centrale");

¹ Il "Servizio Centrale di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che prestano i servizi finalizzati all'accoglienza dei richiedenti asilo e alla tutela dei rifugiati e degli stranieri destinatari di altre forme di protezione umanitaria", ai sensi dell'articolo 1-sexies del Decreto Legge 30 dicembre 1989, n. 416, convertito con modificazioni dalla Legge 28 febbraio 1990, n. 39 e introdotto dall'art. 32 della Legge 30 luglio 2002, n. 189, è stato attivato dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - a valere sul Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo e affidato con convenzione in gestione all' ANCI.

- ✓ nell'ambito della suddetta collaborazione, come previsto dall'art. 7 della Convenzione “*In tutti gli affidamenti a soggetti esterni Cittalia resta impegnata all’osservanza delle norme nazionali e comunitarie in materia di appalti di servizi e procedure ad evidenza pubblica*”;
- ✓ tra i compiti del Servizio Centrale rientra anche la manutenzione e l'aggiornamento della Banca Dati che gestisce dati, informazioni e processi operativi relativi ai progetti di accoglienza attivati dagli Enti Locali aderenti al “Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati – SPRAR” ora “Sistema di Protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati- Siproimi”. I dati contenuti nella Banca Dati sono relativi ai beneficiari accolti (rifugiati titolari di protezione internazionale, minori stranieri non accompagnati, e, sino all'ottobre 2018, richiedenti asilo) ed ai servizi erogati, alle caratteristiche tecnico-operative dei progetti attivati ed alla rendicontazione amministrativa dei progetti;
- ✓ gli utenti della Banca Dati SPRAR (ora Siproimi) sono il Servizio Centrale (struttura di coordinamento del Sistema di Protezione di cui sopra, la cui gestione fa capo a Cittalia), il Ministero degli Interni, le Prefetture, le Questure, gli Enti Locali, gli Enti Gestori dei Progetti di accoglienza, etc.

Considerato che

- ✓ il contratto con il fornitore uscente Kubique S.p.a. per la realizzazione del servizio di creazione, gestione e manutenzione della piattaforma software per la gestione della Banca Dati SPRAR (ora Siproimi) è scaduto in data 31/12/2018, Cittalia ha necessità di assicurare l'esercizio dello strumento informatico di cui sopra, garantendo la gestione, la manutenzione correttiva, la manutenzione evolutiva e l'assistenza specialistica relative alla Banca Dati SPRAR (ora Siproimi), in regime di Accordo Quadro con un solo operatore economico, per un periodo di 18 mesi a partire dalla data di passaggio di consegne con il precedente fornitore, salvo recesso anticipato per eventuale mancato rinnovo della Convenzione con ANCI di cui in premessa;
- ✓ è necessario ricorrere all'affidamento esterno, non avendo Cittalia personale interno qualificato per lo svolgimento dei servizi in questione;
- ✓ l'importo globale dell'Accordo Quadro ammonta a **€ 220.000,00 (euro duecentoventimila/00)**, oltre Iva, così composto:
 - a) **valore dei Servizi di Gestione, a CANONE, da fatturare mensilmente a tariffa fissa, pari all'importo offerto dall'aggiudicatario per la durata di 18 mesi;**
 - b) **valore dei Servizi di Sviluppo, a TASK, da fatturare mensilmente a consumo, sulla base delle giornate di Figure Professionali specialistiche effettivamente erogate a fronte delle “Richieste di prestazione” di Cittalia come retribuite sulla base delle tariffe offerte dall'aggiudicatario, entro il limite massimo di importo determinato dalla differenza tra l'importo globale (€220.000,00 oltre Iva) e l'importo offerto per il servizio a canone di cui alla precedente lett. a.**

Oneri per la sicurezza: importo **€ 0,00 (zero/00)**
Si precisa che il valore dell'Accordo Quadro è frutto di una stima relativa al presumibile fabbisogno di Cittalia nell'ambito della citata Convenzione stipulata con l'ANCI in data 23/12/2016 e del suo eventuale rinnovo, per una durata complessiva di 18 mesi. Pertanto, la predetta stima non è in alcun modo impegnativa, né vincolante per Cittalia nei confronti dell'aggiudicatario dell'Accordo Quadro;
- ✓ l'art. 36, comma 2, lett. b) d.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. prevede che le stazioni appaltanti possono procedere all'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 euro ed inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del medesimo decreto mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati, tra l'altro, in base a indagini di mercato;

- ✓ in osservanza della sopra citata disposizione legislativa e delle Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*” approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, Cittalia intende avviare procedura negoziata, all’uopo invitando tutti gli operatori che hanno manifestato il loro interesse a seguito di un avviso di indagine di mercato, pubblicato sul sito web della Fondazione in data 21/11/2018, stabilendo che:
 - le offerte dovranno essere formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante **esclusivamente** per mezzo della Piattaforma digitale per la gestione delle gare telematiche di Cittalia, accessibile all’indirizzo: <https://cittalia.acquistitelematici.it>, allegando, **entro e non oltre il 24.06.p.v. alle ore 13:00**, nel seguente ordine, la documentazione amministrativa, l’Offerta tecnica e l’Offerta economica richieste dalla lettera di invito;
 - la procedura di aggiudicazione sarà aperta il giorno 25/06/2019 alle ore 15:00 dal RUP che, presso la sede operativa di Cittalia, sita in Via delle Quattro Fontane n. 116, 00184 – Roma procederà, in seduta pubblica, operando attraverso la Piattaforma, allo svolgimento delle seguenti attività:
 - a) verifica della ricezione delle offerte tempestivamente presentate e che le stesse siano composte di “*Documentazione amministrativa*”, “*Offerta tecnica*” e “*Offerta economica*”;
 - b) apertura di ciascuna delle singole offerte presentate accedendo all’area contenente la “*Documentazione amministrativa*” per la verifica della completezza e della conformità dei documenti presentati rispetto a quanto richiesto nella presente lettera di invito;
 - c) attivare l’eventuale procedura di soccorso istruttorio;
 - d) redigere apposito verbale relativo alle attività svolte;
 - e) adottare il provvedimento che determina le esclusioni e le ammissioni dalla procedura di gara;
 - l’importo a base di gara ammonta ad € 220.000,00 (euro duecentoventimila/00), oltre Iva, e comprende, ai sensi dell’art. 23, comma 16, del Codice, i costi della manodopera che la stazione appaltante ha indicativamente stimato nel **75% (settantacinquepercento)**, valutando le risorse potenzialmente necessarie per l’esecuzione dell’appalto, il relativo inquadramento del personale impiegato e le condizioni previste dalla normativa di riferimento;
 - l’Offerta economica, predisposta secondo il modello allegato alla lettera di invito, dovrà contenere, **a pena di esclusione**, gli elementi ivi indicati, tra i quali in via esemplificativa e non esaustiva:
 - ✓ per i servizi di gestione a “CANONE” il prezzo unitario (mensile) offerto in cifra con due decimali dopo la virgola e in lettera, al netto di IVA. Il totale T.1 dei servizi a “CANONE” deve risultare, **a pena di esclusione**, inferiore al valore di € 40.000,00 (euro quarantamila/00);
 - ✓ per i servizi di sviluppo a “TASK” il prezzo unitario (gg/uomo) offerto per ciascuna figura professionale prevista in cifra con due decimali dopo la virgola e in lettera, al netto di IVA. Il totale generale offerto T (pari alla somma dei servizi a “CANONE” T.1 e dei servizi a “TASK” T.2) deve risultare, **a pena di esclusione**, non superiore alla base d’asta di € 220.000,00 (euro duecentoventimila/00);
 - l’aggiudicazione avverrà mediante applicazione del criterio dell’Offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità - prezzo, ai sensi dell’art. 95, comma 3, del d.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.;
 - il capitolato speciale di appalto definisce i contenuti fondamentali del servizio e le clausole negoziali essenziali;
 - il contratto sarà stipulato in modalità elettronica, mediante scrittura privata;

Ciò premesso e considerato, ai sensi dell'art. 32 d.lgs. n. 50/2016 *ss.mm.ii.*,

DETERMINA

DI INDIRE una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) d.lgs. n. 50/2016 *ss.mm.ii.* finalizzata alla conclusione di Accordo Quadro con un solo operatore economico, ex art. 54, co. 3, del medesimo decreto, avente ad oggetto i servizi di gestione, erogazione e manutenzione correttiva, evolutiva e adattiva dell'applicativo Banca Dati SPRAR (ora Siproimi) rilasciato dall'uscente fornitore Kubique S.p.a. per un periodo di 18 mesi a partire dalla data di passaggio di consegne con il precedente fornitore, salvo recesso anticipato per eventuale mancato rinnovo della Convenzione stipulata con l'ANCI in data 23/12/2016;

DI DARE ATTO che l'importo globale dell'Accordo Quadro, per il periodo dell'affidamento, è pari ad € 220.000,00 (euro duecentoventimila/00), oltre iva, e che la predetta stima non è in alcun modo impegnativa, né vincolante per Cittalia nei confronti dell'aggiudicatario, in quanto, è frutto di una stima relativa al presumibile fabbisogno di Cittalia nell'ambito della citata Convenzione stipulata con l'ANCI e del suo eventuale rinnovo, per complessivi 18 mesi;

DI APPROVARE, allegandoli alla presente determina per farne parte integrante e sostanziale, il capitolato speciale, la lettera di invito e i relativi allegati:

- 1) Modello Domanda di partecipazione;
- 2) Modello DGUE;
 - a) Modello Ulteriori dichiarazioni;
- 3) Patto d'integrità;
- 4) Modello "Scheda competenze";
- 5) Modello "Scheda esperienze specifiche";
- 6) Modello proposta "Tempi OFFERTI di risoluzione degli interventi relativi ai servizi di gestione (GES)";
- 7) Modello proposta "Tempo OFFERTO di attivazione dei servizi ELA, MEV, CHM, FOR, MD";
- 8) Modello proposta "Tempi OFFERTI di sostituzione delle risorse";
- 9) Modello "Dichiarazione sui segreti tecnici o commerciali contenuti nell'Offerta tecnica";
- 10) Modello Offerta economica.

DI CONFERMARE la nomina del dott. Andrea Maurenzi quale Responsabile Unico del Procedimento, come da precedente nota prot. n. 956 del 31/08/2018.

Firmato digitalmente dal Direttore
Luca Pacini