

Oggetto: Determina a contrarre. Incarico avvocato esterno per rappresentanza e difesa in giudizio. Ricorso ex art. 700 c.p.c. Progetto "Servizio centrale del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati - SPRAR annualità 2017-2019" (cod. prog. 242) CUP D51E1700000001

Il Direttore di Cittalia - Fondazione dell'ANCI sulle politiche sociali per l'accoglienza, l'integrazione e la cittadinanza (di seguito denominata "CITTALIA"), Luca Pacini, in forza dei poteri conferitigli dal Consiglio di Fondazione,

Premesso che

- ✓ CITTALIA è stata istituita dall'ANCI al fine di promuovere e diffondere la cultura dell'accoglienza, dell'integrazione e della cittadinanza, contribuendo a rafforzare il ruolo delle città nell'attuazione delle politiche sociali di inclusione/integrazione;
- ✓ come previsto al punto 3.2 dello Statuto di CITTALIA, la Fondazione per il perseguimento dei propri scopi può, tra l'altro: «(...) b) *promuovere e coordinare programmi, progetti in tema di welfare, inclusione sociale e politiche migratorie, volti in particolare ad accompagnare le amministrazioni comunali nella definizione di politiche di attuazione sui territori dei processi di inclusione/integrazione specialmente rivolti alle persone a rischio di emarginazione sociale; (...) e) nonché svolgere ogni utile e/o necessaria attività strumentale e/o accessoria, o comunque ritenuta idonea e opportuna per il perseguimento delle finalità dell'ente quale, a titolo meramente esemplificativo: (...) assumere appalti, pubblici e/o privati, partecipare a bandi e gare nazionali e comunitari (...)*»;
- ✓ CITTALIA, in particolare, collabora con l'ANCI alla gestione del Servizio Centrale¹ per il miglioramento del complessivo sistema di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che prestano i servizi di accoglienza e, da ultimo, con Convenzione sottoscritta in data 23 dicembre 2016, si è impegnata a supportare l'ANCI per le annualità 2017-2019 (di seguito denominato anche solo "il Progetto");
- ✓ nell'ambito della suddetta collaborazione, come previsto all'art. 7 della citata Convenzione "*In tutti gli affidamenti a soggetti esterni Cittalia resta impegnata all'osservanza delle norme nazionali e comunitarie in materia di appalti di servizi e procedure ad evidenza pubblica*";

¹ Il "Servizio Centrale di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che prestano i servizi finalizzati all'accoglienza dei richiedenti asilo e alla tutela dei rifugiati e degli stranieri destinatari di altre forme di protezione umanitaria", ai sensi dell'articolo 1-sexies del Decreto Legge 30 dicembre 1989, n. 416, convertito con modificazioni dalla Legge 28 febbraio 1990, n. 39 e introdotto dall'art. 32 della Legge 30 luglio 2002, n. 189, è stato attivato dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - a valere sul Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo e affidato con convenzione in gestione all' ANCI.

- ✓ con ricorso notificato in data 3 gennaio 2019, il signor Peter Anderson ha adito il Tribunale di Venezia contro il Ministero dell'Interno, la Prefettura di Venezia, l'ANCI e CITTALIA per **l'annullamento e/o disapplicazione, previa sospensione**, «(...) del provvedimento datato 10 ottobre 2018, a firma del Servizio Centrale dello SPRAR, con cui è stato negato l'accesso allo S.P.R.A.R. del ricorrente, nonché del provvedimento del 19 ottobre 2018 a firma della Prefettura di Venezia, di cessazione delle misure di accoglienza disposte in suo favore» e ha chiesto di «emettersi provvedimento di accertamento del diritto del ricorrente all'accoglienza presso una struttura dello S.P.R.A.R., in quanto titolare di permesso per motivi umanitari ante riforma di cui al D.L. n. 113 del 4 ottobre 2018 affetto da grave e documentata disabilità psichica e, conseguentemente, ordinarsi al Servizio Centrale dello S.P.R.A.R. di procedere all'immediato inserimento dello stesso nella relativa struttura (...) Con riserva di agire nella eventuale successiva fase di merito al fine della definitiva conferma del provvedimento chiesto in via anticipatoria e cautelare nonché del conseguente diritto al risarcimento di tutti i danni eventualmente subiti e subendi (...);
- ✓ stante la brevità dei termini per la costituzione fissati dal giudice, CITTALIA e l'ANCI si sono attivate celermente per l'individuazione di professionisti legali esterni a cui affidare la rappresentanza in giudizio, non avendo all'interno del proprio organico Avvocati iscritti all'Albo;

Considerato

- ✓ che gli incarichi di patrocinio legale conferiti in relazione ad una specifica e già esistente lite rientrano nella disposizione di cui all'articolo 17, comma 1, lettera d), n. 1 del d.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. (di seguito anche solo il "Codice") e, dunque, tra i contratti esclusi dall'applicazione del Codice;
- ✓ che, cionondimeno, ai sensi dell'articolo 4 del Codice, applicabile ai contratti esclusi, l'affidamento dei relativi contratti pubblici avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica;
- ✓ che la novità del *thema decidendum* che involge anche delicati profili di costituzionalità, rende opportuno procedere con affidamento diretto agli avv.ti Harald Bonura, Giuliano Fonderico e Gianlorenzo Ioannides, iscritti all'interno dell'Albo della Fondazione IFEL, esperti in diritto amministrativo con particolare riferimento al diritto degli enti locali, ai servizi pubblici locali e ai contratti pubblici, nonché già affidatari con soddisfazione di attività di consulenza giudiziale e stragiudiziale;
- ✓ che gli avv.ti Bonura, Fonderico e Iannides hanno dato riscontro positivo alla richiesta di ANCI e CITTALIA inerente la loro difesa in giudizio, presentando un preventivo unico di spesa, forfetario complessivo, pari a € 3.400,00, oltre IVA, CpA e spese vive come per legge;
- ✓ valido e congruo il suddetto preventivo di spesa, ben al di sotto dei parametri di cui al D.M. n. 55 del 10.03.2014, aggiornato in base al D.M. n. 37 dell'8.03.2018, ai sensi del quale la spesa raggiungerebbe l'importo di ca. 10.000,00 euro oltre IVA, CpA e spese vive come per legge e, comunque, con tutte le possibili riduzioni previste dal Decreto ministeriale non andrebbe al di sotto dei 5.000,00 euro oltre IVA, CpA e spese vive come per legge;

- ✓ l'assenza di cause di incompatibilità e/o conflitto di interessi per i suddetti professionisti;

Visti

- ✓ il d.lgs. n. 50/2016 *ss.mm.ii.* e, in particolare, gli art.li 4 e 17;
- ✓ le Linee guida ANAC n. 12 "Affidamento dei servizi legali" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24.10.2018 e pubblicate in Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n. 264 del 13.11.2018;

Ritenuta

- ✓ opportuna la costituzione in giudizio di CITTALIA, unitamente all' ANCI, trattandosi del primo ricorso avverso il rifiuto all'inserimento nello SPRAR a seguito della riforma di cui al d.l. 113 del 4.10.2018, tenuta in considerazione la particolarità della controversia nonché la riserva del ricorrente ad agire per l'eventuale risarcimento del danno.

Ciò premesso, considerato, visto e ritenuto, ai sensi dell'art. 32 D.lgs. n. 50/2016 *ss.mm.ii.*,

DETERMINA

1. **DI AFFIDARE** agli avv.ti Harald Bonura, Giuliano Fonderico e Gianlorenzo Ioannides la rappresentanza e difesa di CITTALIA, unitamente all'ANCI, nel giudizio ex art. 700 c.p.c. proposto dal signor Peter Anderson;
2. **DI DARE ATTO** che il valore forfetario complessivo dell'incarico è pari a € 3.400,00, oltre IVA, CpA e spese vive come per legge, interamente stanziato sul budget del Progetto;
3. **DI NOMINARE** Responsabile Unico del Procedimento la dott.ssa Daniela Di Capua, dipendente CITTALIA dal 2 gennaio 2011, in possesso dei requisiti previsti dall'art. 31 d.lgs. n. 50/2016 *ss.mm.ii.* e dalla Delibera A.N.A.C. n. 1096 del 26.10.2016 aggiornata al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017.

Il Direttore
Luca Pacini

