

Roma, 19.11.2018
Prot. n. 1373

Oggetto: Determina a contrarre. Affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. del servizio "Whistleblowing"

Il Direttore di Cittalia - Fondazione dell'ANCI sulle politiche sociali per l'accoglienza, l'integrazione e la cittadinanza (di seguito denominata "CITTALIA"), Luca Pacini, in forza dei poteri conferitigli dal Consiglio di Fondazione,

Premesso che

- ✓ CITTALIA è stata istituita dall'ANCI al fine di promuovere e diffondere la cultura dell'accoglienza, dell'integrazione e della cittadinanza, contribuendo a rafforzare il ruolo delle città nell'attuazione delle politiche sociali di inclusione/integrazione;
- ✓ come previsto al punto 3.2 dello Statuto di CITTALIA, la Fondazione per il perseguimento dei propri scopi può, tra l'altro:«(...) b) *promuovere e coordinare programmi, progetti in tema di welfare, inclusione sociale e politiche migratorie, volti in particolare ad accompagnare le amministrazioni comunali nella definizione di politiche di attuazione sui territori dei processi di inclusione/integrazione specialmente rivolti alle persone a rischio di emarginazione sociale; (...) e) nonché svolgere ogni utile e/o necessaria attività strumentale e/o accessoria, o comunque ritenuta idonea e opportuna per il perseguimento delle finalità dell'ente quale, a titolo meramente esemplificativo: (...) assumere appalti, pubblici e/o privati, partecipare a bandi e gare nazionali e comunitari (...)*»;
- ✓ CITTALIA, in particolare, collabora con l'ANCI alla gestione del Servizio Centrale¹ per il miglioramento del complessivo sistema di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che prestano i servizi di accoglienza e, da ultimo, con Convenzione sottoscritta in data 23 dicembre 2016, si è impegnata a supportare l'ANCI per le annualità 2017-2019 (di seguito denominato anche solo "il Progetto");
- ✓ l'ANAC, con deliberazione n. 21 del 18.1.2017, ha stabilito che «*l'ANCI e pertinenti enti strumentali, al pari delle altre associazioni tra Enti Locali a qualsiasi fine istituite, risultano certamente assoggettati, a far data dall'entrata in vigore del d.lgs n. 175/2016, alla disciplina degli affidamenti pubblici*»;

¹ Il "Servizio Centrale di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali che prestano i servizi finalizzati all'accoglienza dei richiedenti asilo e alla tutela dei rifugiati e degli stranieri destinatari di altre forme di protezione umanitaria", ai sensi dell'articolo 1-sexies del Decreto Legge 30 dicembre 1989, n. 416, convertito con modificazioni dalla Legge 28 febbraio 1990, n. 39 e introdotto dall'art. 32 della Legge 30 luglio 2002, n. 189, è stato attivato dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - a valere sul Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo e affidato con convenzione in gestione all' ANCI.

- ✓ CITTALIA, inoltre, in considerazione del quadro normativo di cui alla legge 6 novembre 2012, n. 190 ed al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, come modificati dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97, della determinazione ANAC n. 1134 approvata in data 8 novembre 2017 ed alla luce della posizione espressa da ANCI nel suo Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2017-2019, ha avviato un percorso di diffusa applicazione della normativa di prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- ✓ a tal fine CITTALIA ha predisposto il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2018-2020 (PTPCT), approvato dal Consiglio di Fondazione in data 31/12/2018;
- ✓ tra le "misure generali (obbligatorie)" del PTPCT è previsto anche il servizio di "Whistleblowig" da adottare entro il 31/12/2018. La tutela del "whistleblower", introdotta nel nostro ordinamento dalla L. 190/2012 e profondamente innovata ad opera della L. 179/2017, rappresenta un istituto di prevenzione della corruzione volta a tutelare il dipendente che segnala illeciti;
- ✓ tale istituto richiede, per una efficace e corretta applicazione, la messa a punto di strumenti organizzativi, procedurali e tecnico informatici in grado di permettere al "whistleblower" di inoltrare la segnalazione sulla base di criteri standardizzati;
- ✓ pertanto, CITTALIA ha necessità di acquisire uno strumento informatico in grado di permettere un'adeguata gestione dell'intero processo di segnalazione, garantendo:
 - l'accesso ai soli dipendenti e ai responsabili accreditati;
 - l'autenticazione degli utenti mediante login con crittografia di tutti i dati e i documenti gestiti;
 - la rivelazione dell'identità del segnalante (disvelamento) nel rigoroso rispetto delle previsioni di legge (volontaria o indispensabile) e riservata al solo RPC;
 - la gestione delle segnalazioni con raccolta di informazioni puntuali e dettagliate;
 - la puntuale presa in carico, gestione, monitoraggio e archiviazione di tutte le segnalazioni, con invio di alert per ogni evento per tutti gli utenti interessati;
 - la separazione dei dati identificativi del segnalante dal contenuto della segnalazione, prevedendo l'adozione di codici sostitutivi (del tutto anonimi) dei dati identificativi utili per i successivi accessi;
 - interfacce multi-device fruibili da qualsiasi dispositivo (pc, smartphone, tablet, ecc.);
- ✓ la somma stanziata per il suddetto servizio è inferiore ad € 40.000,00 oltre IVA;

Visto

- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., in particolare:
 - l'art. 36, comma 1, ai sensi del quale *"L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30,*

comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese (...)";

- *l'art. 36, comma 2, ai sensi del quale "(...) le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici (...)"*;
- ✓ le Linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici". Approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- ✓ la Legge 30 novembre 2017, n. 179 recante "Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato";
- ✓ le "Linee Guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (cd. whistleblower)" adottate dall'ANAC con Determina n. 6 del 28 aprile 2015;

Ritenuto

- ✓ opportuno scegliere la soluzione "*Whistleblowing*" della ditta ANCITEL SPA, quale operatore già selezionato sul MePA, per il medesimo servizio, da parte dell'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI) e dell'Istituto per la Finanza e l'Economia Locale (IFEL) - Fondazione dell'ANCI, al fine di assicurare l'uniformità delle soluzioni web tra i soggetti facenti parte del gruppo ANCI. Tale servizio, erogato in *cloud* dal *Data Center* di ANCITEL SPA a fronte di un canone annuo, non implica alcun costo in termini di licenza e non richiede investimenti in infrastrutture *hardware*;
- ✓ il servizio in linea con gli standard tecnologici più elevati, nonché rispondente alle linee guida ANAC;
- ✓ congrua l'offerta di ANCITEL SPA che ha proposto, sulla base del numero dei dipendenti e collaboratori di CITTALIA, le seguenti opzioni alternative:
 - adesione ANNUALE pari ad € 1.500,00 oltre IVA;
 - adesione BIENNALE con sconto del 10% pari ad € 2.700,00 oltre IVA;
 - adesione TRIENNALE con sconto del 20% pari ad € 3.600,00 oltre IVA;prevedendo, altresì, un trattamento di favore per CITTALIA includendo in ciascuna opzione anche il mese di dicembre 2018 senza ulteriori costi aggiuntivi;
- ✓ che l'operatore ANCITEL SPA risulta in possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente, come da documentazione in atti;
- ✓ che il servizio offerto nell'opzione biennale risulta rispondente all'interesse perseguito da CITTALIA, come descritto in premessa;

- ✓ di aver selezionato l'operatore ANCITEL SPA nel rispetto del principio di rotazione, ai sensi dell'art. 36, comma 1, D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. nonché delle Linee Guida n. 4 sopra citati;

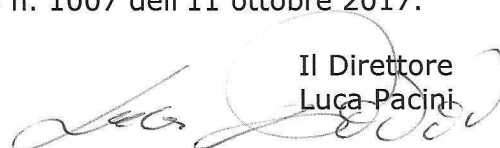
Tutto ciò premesso, visto e ritenuto, ai sensi dell'art. 32 d.lgs. n. 50/2016,

Determina

DI AFFIDARE ad ANCITEL SPA, con sede in Roma, Via dell'Arco di Travertino 11, P.IVA 01718201005 e C.F. 07196850585, il servizio "*Whistleblowing*", aderendo all'opzione biennale, per il periodo 1.12.2018-31.12.2020.

DI DARE ATTO che il valore del contratto è pari ad € 2.700,00 oltre IVA e, comunque, inferiore a € 40.000,00, oltre IVA.

DI NOMINARE Responsabile unico del procedimento la sig.ra Federica Raschellà, direttore amministrativo di CITTALIA e dipendente con funzioni dirigenziali dall'01/08/2011, in possesso dei requisiti previsti dall'art. 31 d.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. e dalla Delibera A.N.A.C. n. 1096 del 26.10.2016 aggiornata al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017.


Il Direttore
Luca Pacini